

鄂温克族自治旗 2024 年脱贫人口小额信贷 贴息项目实施方案

脱贫人口小额信贷是金融扶贫的重要创新，在解决建档立卡贫困户群众融资难融资贵问题、支持产业发展等方面发挥了一定作用。为深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中央有关“三农”工作的战略部署，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效，支持脱贫人口发展生产、稳定增收。旗乡村振兴局、农科局、农业银行、农村商业银行联合实施“鄂温克族自治旗 2024 年脱贫人口小额信贷项目”工作。为切实提高脱贫人口小额信贷资金使用质量，及时贴息和稳妥处置风险，现结合鄂温克族自治旗实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央有关“三农”工作的战略部署，贯彻《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》（银保监发〔2021〕6 号）文件精神，落实内蒙古自治区、呼伦贝尔市关于脱贫小额信贷政策的指导思想，进一步优化完善过渡期内脱贫小额信贷政策，确保政策落实落细。

二、实施时间

2024 年 1 月-2024 年 12 月

三、实施目标

一是保持贷款存量额度与上年度末基本持平，根据新贷和还款

情况，上下适度浮动，鄂温克族自治旗 2024 年总体目标为 170 户 784 万元，其中鄂温克族自治旗农业银行 45 户 184 万元，鄂温克族自治旗农村商业银行 125 户 600 万元。二是计划完成 2024 年度政策户贴息总计 45 万元，其中鄂温克族自治旗农业银行计划贴息 15 万元，鄂温克族自治旗农村商业银行计划贴息 30 万元。三是稳妥处置逾期贷款，针对 2024 年即将到期贷款提前介入催收和延展，将贷款逾期率控制在合理范围，持续追索 2023 年代偿资金，提前开展 2025 年集中到期风险防范。四是针对存量贷款开展贷款使用规范性跟踪检查，排查风险隐患，防范化解 2025 年集中到期逾期风险。

四、脱贫小额信贷政策要点

脱贫人口小额信贷政策是专门为脱贫享受政策户和监测户获得生产发展资金而制定的巩固拓展脱贫攻坚成果措施之一，政策措施要点如下。

（一）贷款对象

建档立卡脱贫人口（享受政策），以户为单位发放贷款。监测户可按照执行。贷款中如遇户内主借款人调整，建议及时变更至户内其他符合政策条件贷款人。

（二）贷款金额

原则上 5 万元（含）以下，对个别确有需要且具备还款能力的，可予以追加贷款支持，追加贷款后，单户脱贫人口小额信贷不得超过 10 万元，5 万元以上部分贷款不予贴息，也不纳

入风险补偿范围。

（三）贷款期限

3 年期（含）以内，新增贷款合同终止期限建议不超过 2025 年 12 月 31 日。

（四）贷款利率

以贷款市场报价利率（LPR）放款，贷款利率可根据贷款户信用评级、还款能力、贷款成本等因素适当浮动，1 年期（含）以下贷款利率不超过 1 年期 LPR，1 年期至 3 年期（含）贷款利率不超过 5 年期以上 LPR。贷款利率原则上在贷款合同期内保持不变。

（五）担保方式

免担保免抵押。

（六）贴息方式

财政资金对贷款适当贴息，财政部门可根据需要和财力状况，合理确定贴息比例。为保持过渡期内政策力度总体稳定，2024 年鄂温克族自治旗对贷款暂继续执行全额贴息政策。金融机构应及时准确提出资金需求，执行贴息扣除计划，按季度进行清算，上报贴息明细及凭证，年终进行结算。资金预算单位应于 3 月 31 日前将贴息资金存入合作金融机构设立的贴息专用账户，清算后及时进行公示公告。

（七）风险补偿机制

坚持现行机制基本稳定，在暂未出台新的脱贫人口小额信

贷财政贴息和风险补偿资金使用管理办法之前，遵照《内蒙古自治区扶贫小额信贷贴息和风险补偿资金使用管理办法》（内财农〔2018〕13号）和《关于全面落实扶贫小额信贷财政贴息和风险补偿政策的通知》（内财农〔2020〕579号）文件精神执行。稳妥审慎启动风险补偿程序，坚持户借、户用、户还，优先户内及亲属共担和资产负债同步承接金融通用原则做法。

（八）贷款用途

坚持户借、户用、户还，精准用于贷款户发展生产和开展经营，不能用于结婚、建房、理财、购置家庭用品等非生产性支出，也不能以入股分红、转贷、指标交换等方式交由企业或其他组织使用。

五、经办机构

根据旗乡村振兴局、农科局、农业银行和农村商业银行共同签署的《脱贫过渡期小额信贷合作协议》，旗农业银行和农村商业银行为我旗经办机构，贷款户可根据自身意愿选择其中一家银行机构申请办理相关业务，不能同时在两家银行机构重复享受政策。

六、贷款方式和流程

牧户自愿提出申请，签署牧户承诺书，提供夫妻双方最新征信报告，说明家庭成员、资产负债等基本情况。由嘎查、苏木乡镇初审上报审核推荐表和牧户申请资料。旗乡村振兴局和农科局收到审核推荐表和牧户申请资料后，进行审定确认，符

合条件的报送旗农业银行或农村商业银行，承贷银行按照贷款程序进行调查审批及放款反馈。

七、资金来源

贴息资金来源为 2023 年结余贴息资金和 2024 年衔接推进乡村振兴补助资金，不足部分可根据《关于全面落实扶贫小额信贷财政贴息和风险补偿政策的通知》（内财农〔2020〕579 号）文件规定，由风险补偿金孳息支付。

八、职责分工

（一）旗金融办

一是完善组织保障，建立健全工作机制，定期组织召开脱贫小额信贷联席会议，促进各部门沟通协商，及时处置难点和重点工作。二是指导旗乡村振兴局、农科局、农业银行和农村商业银行业务工作，发挥金融支持牧区经济社会发展作用，改善牧区金融信贷环境，维护金融系统稳定。

（二）旗财政局

严格按照脱贫小额信贷贴息和风险补偿资金管理办法，对风险补偿金和贴息资金的使用情况进行监督管理，完善符合我旗实际的脱贫小额信贷贴息和风险补偿资金管理落实办法，指导建立绩效目标，监测督查绩效管理工作。

（三）旗乡村振兴局和农科局

一是联合审定确认贷款人员资格条件，做好贷前推荐工作。二是定期统筹上报脱贫小额信贷余额、逾期、新增贷款、还款等数据

信息。三是联合审核风险补偿申请和贴息清算，确定风险补偿金留存金额，有效盘活结余资金，确保贴息资金及时足额到位。四是强化政策培训宣传，对嘎查和苏木乡镇干部、驻村工作队开展政策培训，采取多种方式将政策宣传到户。

（四）嘎查和苏木乡镇政府

一是开展贷款政策入户宣传，摸排贷款需求，把好贷款推荐第一关，准确掌握本地区脱贫小额信贷基本信息，针对脱贫享受政策和监测户逐户建立台账。二是充分发挥属地政府作用，协助金融机构开展工作，在贷前调查、贷中监督、贷后管理方面予以积极配合，在处置逾期和不良工作中发挥基层力量。三是建立贷款户失信黑名单，进行多种方式提醒，在项目实施分配，补贴发放，集体分红等重要节点配合金融机构催缴。

（五）金融机构（旗农业银行和农村商业银行）

一是做好贷前入户调查，根据推荐名单或业务需求，审核贷款申请户身份、贷款用途、信用、还款能力等资格条件，加强精准识别和投放，符合行业标准的予以发放贷款，不符合贷款条件的及时进行反馈。二是做好贷中管理，定期对贷款户生活和生产经营情况进行监测分析，建立资金监管机制和跟踪监督机制，密切关注贷款人的资金使用情况，按照程序时限启动贴息和风险补偿工作。三是做好贷后管理，防范风险，发现有弄虚作假、改变贷款用途，第一时间采取措施，及时变更调整贷款户信息，对产生的不良贷款进行追索，防范化解风险。四是统一数据，与旗乡村振兴局、农科局每

月共同核查上报脱贫小额信贷余额、逾期、新增贷款、还款等数据信息。

（六）贷款牧户

一是提出贷款申请，提供申请贷款所需的相关资料，承诺按时按约还贷款，贷款全部用于投资生产经营。二是承担个人原因造成的贷款逾期或不良对户征信、项目申请、补贴分红等方面的影响。

九、绩效目标

2024 年总体目标为降低取得脱贫人口小额信贷支持的脱贫享受政策户和监测户的贷款成本，支持贷款户发展生产经营，提高脱贫人口小额信贷资金使用质量，及时贴息和稳妥处置风险，完成全部政策贴息。贴息资金总量控制 ≤ 45 万元，贴息户数 ≥ 170 户/笔，享受贴息贷款到期还款率 $\geq 80\%$ ，贴息资金于 4 月 31 日前及时到位，贷款发放及时率 $\geq 100\%$ ，贴息利率 \leq 放款时贷款市场报价利率（LPR），受益脱贫享受政策户和监测户收入有所增加，受益脱贫享受政策户和监测户 ≥ 170 户，受益脱贫享受政策户和监测户生产经营情况明显改善，项目可持续时间 ≥ 1 年，受益脱贫享受政策户和监测户贴息服务满意度 $\geq 95\%$ 。

附件：1. 牧户承诺书

2. 申请审核推荐表

3. 贴息清算申请表

4. 风险补偿申请表

5. 项目绩效目标表

附件 1:

牧户承诺书

本户承诺，已知晓《鄂温克族自治旗 2024 年脱贫人口小额信贷贴息项目实施方案》详细内容，遵守上述相关政策要求。根据户内实际情况，提供信息真实准确，本户对照政策，自愿（☐申请☐放弃）鄂温克族自治旗脱贫小额信贷政策扶持。获贷后将积极履行责任，配合金融机构业务管理。贷款中坚持户借户用，发展生产经营。贷款到期后，以户为单位偿还贷款本金及逾期利息，逾期未偿还的愿承担相应法律责任。

承诺人（签字）：

身份证号：

联系电话：

调查人员（签字）：

调查日期：

联系电话：

附件2:

2024年鄂温克族自治旗脱贫小额信贷申请审核推荐表

申报银行机构（勾选）：☐ 中国农业银行股份有限公司鄂温克族自治旗支行
☐ 内蒙古鄂温克农村商业银行股份有限公司

填表人： 填表日期：

申请审核推荐基本信息				银行机构反馈		
序号	主借款人姓名	身份证号	联系电话	户内成员数	是否放贷	未通过原因
1						
2						
3						
...						
嘎查推荐意见： 同 意（签章）		苏木乡镇初审意见： 同 意（签章）		旗乡村振兴局审定意见： 同 意（签章）		旗农科局审定意见： 同 意（签章）
银行机构意见： 已办结（签章）						

注：1. 以嘎查和申请银行为单位申请填写；2. 银行机构全部评定完成后，反馈上述最终确认表，由乡村振兴局和农科局负责转送苏木乡镇；3. 银行机构可根据业务需要进行反向推荐。4. 一式肆份（苏木乡镇留存一份、乡村振兴局留存一份、农科局留存一份、银行机构留存一份）

附件4:

2024年鄂温克族自治旗脱贫人口小额信贷风险补偿申请表

申请金融机构： 编号：2024第（ ）号

债务人	借款人名称			
	联系电话		身份证号	
	还款账号		贷款金额	
债权人	贷款发放行名称			
	联系人及联系电话		贷款执行利率	
	还款方式			
	贷款合同号		贷款凭证号	
	贷款日期		贷款到期日期	
	催收情况		司法执行情况	
	到期贷款本金		到期贷款利息	
	申请补偿原因			
	申请补偿金额			
银行机构意见		旗乡村振兴局意见		旗农科局意见
银行机构签章：		乡村振兴局签章：		农科局签章：
法定代表人或授权代理人签字：		法定代表人或授权代理人签字：		法定代表人或授权代理人签字：
年 月 日		年 月 日		年 月 日
旗财政部门意见				
财政部门签章： 法定代表人或授权代理人签				
年 月 日				

备注：1. 一式肆份（乡村振兴局留存一份、农科局留存一份、财政局留存一份、银行机构留存一份）。2. 附佐证材料

附件5:

项目绩效目标表

项目名称	2024年鄂温克族自治县脱贫人口小额信贷贴息项目		项目联系人及电话	旗乡村振兴局 白玲（3980816） 旗农科局 白嘎拉（8812320） 旗农行 王桂艳（8812549） 旗农商行 房晓菲（3128998）
主管部门	鄂温克族自治县乡村振兴局 鄂温克族自治县农牧和科技局		实施单位	中国农业银行股份有限公司鄂温克族自治县支行 内蒙古鄂温克农村商业银行股份有限公司
资金情况 （万元）	年度资金总额		45	
	其中：本年一般公共预算拨款		0	
	其他资金		45	
总体目标	年度目标			
	降低取得脱贫人口小额信贷支持的脱贫享受政策户和监测户的贷款成本，支持贷款户发展生产经营，提高脱贫人口小额信贷资金使用质量，及时贴息和稳妥处置风险，完成全部政策贴息。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	贴息资金总量	≤45万元
			贴息户数	≥170户
		质量指标	贷款贴息率	≥100%
			享受贴息贷款到期还款率	≥80%
			贴息资金及时到位	4月31日前
		时效指标	贷款发放及时率	≥100%
		成本指标	贴息利率	≤放款时贷款市场报价利率（LPR）
		效益指标	经济效益指标	受益脱贫享受政策户和监测户收入
	社会效益指标		受益脱贫享受政策户和监测户	≥170户
			受益脱贫享受政策户和监测户生产经营情况	明显改善
	可持续影响指标		项目可持续时间	≥1年
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益脱贫享受政策户和监测户贴息服务满意度	≥95%