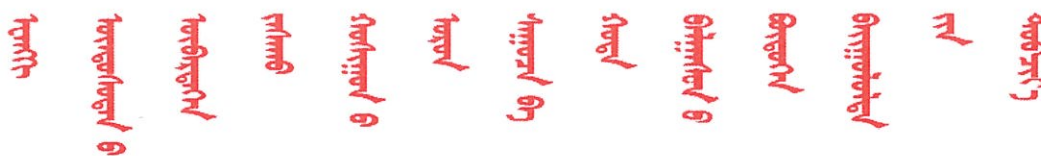


000019

# 鄂温克族自治旗住房和城乡建设局



鄂住建发〔2023〕22号

## 关于印发《鄂温克旗住建局2023年房屋市政工程安全生产治理行动 巩固提升阶段实施方案》的通知

局机关各股室，局属各三级单位、企业：

依据《国务院安委会办公室关于深入推进房屋市政工程安全生产治理行动的通知》（安委办〔2022〕6号）、《住房和城乡建设部办公厅关于做好房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升工作的通知》（建办质函〔2023〕81号）、《全区房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升阶段实施方案》，结合全市住建领域安全生产大检查工作，现制定鄂温克族自治旗2023年房屋市政工

程安全生产治理行动巩固提升阶段实施方案如下：

## 一、总体要求

全面深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，严格落实自治区党委、政府和呼伦贝尔市委、政府决策部署和全区、全市住房城乡建设工作会议精神，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，落实安全生产 15 条硬措施和自治区 53 条具体措施，深刻汲取事故教训，防范化解各类风险隐患，在全面摸排整治和“回头看”的基础上，依据已有成效的要巩固提升、没有攻坚的要重点突破的总体原则，认真梳理突出问题和共性矛盾，健全完善有关制度、政策措施、法规标准，总结提炼可以用于推广的典型经验做法，切实巩固提升房屋市政工程安全生产治理行动工作成效，从根本上消除隐患和解决问题，确保我旗住建领域安全生产形势持续稳定向好。

## 二、重点任务

### （一）严格落实企业安全生产主体责任。

督促建设单位加强事前预防管控，牵头组织各参建单位建立全过程风险管控制度，强化对勘察、设计、施工、监理等单位安

全生产履约管理。督促施工企业法定代表人、实际控制人、实际负责人严格履行安全生产第一责任人责任，杜绝侥幸心理和麻痹思想，开展重大事故隐患排查整治和应急救援预案演练。制定分管负责人安全生产职责清单，建立完善企业内部风险隐患排查治理激励奖励机制，加大安全考核激励奖励力度。依法为从业人员投保安全生产责任保险。严格执行年度全员安全培训、新进场人员“三级安全教育”、特种作业人员和“三类人员”安全培训等制度，定期对从业人员进行安全生产教育培训，特别是对被派遣的从业人员进行岗位安全操作规程和安全操作技能教育培训，落实持证上岗和先培训后上岗制度，提高从业人员安全生产意识和安全技能水平，减少违规指挥、违章作业和违反劳动纪律等行为，形成人人学安全、人人懂安全、人人讲安全、人人管安全的良好氛围。贯彻执行《工程质量安全手册（试行）》和自治区《工程质量安全管理控制规程》（DBJ03-108-2019）等建筑施工安全法律法规和标准规范，建立企业和项目安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，监控危险性较大分部分项工程，排查治理安全生产隐患，使人、机、物、环始终处于安全状态，形成过程控制、持续改进的安全管理机制，切实将手册要求落实到每道工序、每名员工、每个岗位，做到职责到岗、责任到人、措施到位。

## （二）严格落实属地安全生产监管责任。



紧盯房屋市政工程安全生产治理行动五大任务，结合安全生产专项整治三年行动和安全生产大排查大整治工作成效，健全安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制，精准研判分析事故预防重点，建立隐患排查整治台账，明确重点企业、重点项目、关键人员、施工环节和作业时段等，对辖区内所有在建工程“逐企业、逐项目、逐设备”开展2轮全覆盖精准排查。排查要重点围绕基坑工程、模板工程、脚手架工程、起重机械及吊装工程、管沟管网工程和隧道工程以及高处作业、施工临时用电、有限空间作业、消防安全等关键部位和环节，重点从参建企业安全生产机制运行、工程项目安全生产制度执行、关键岗位人员法定职责履行以及“安全日志”制度落实等方面加强监管，从源头防范化解重大安全风险，提升施工现场本质安全水平。属地要加强安全生产监管，依法依规落实安全生产权责清单，强化督促指导，切实消除监管盲区、堵塞漏洞。结合属地实际，坚持优中选优，建设工程质量安全技术服务中心至少向市局推荐1家企业、1个项目形成典型经验做法。

### （三）加大安全生产执法检查力度。

要将企业全面检查、应急演练、隐患排查激励奖励机制建立以及安全教育培训等情况纳入日常安全执法检查内容，坚持立查立改、边查边改，充分采取“四不两直”明查暗访、突击检查、

随机抽查以及“互联网+监管”等手段，把排查整改、执法查处、督查督办、追责问责贯穿房屋市政工程安全隐患排查整治全过程，坚决整治执法检查宽松虚软等问题。大力开展常态化联合执法检查，构建齐抓共管格局，坚决杜绝监管责任缺位和工作脱节。完善执法分类分级差异化执法机制，实行针对性、差异性监管，聚焦重点企业和项目、重大事故隐患、第一责任人，提高对存在问题隐患多、屡次不整改不落实、关键岗位人员多次不到岗的企业和项目执法检查力度和频次，运用警示函、约谈提醒、批评教育、现场通报会等方式，防止隐患演变为事故。对无视主管部门提醒教育，隐患治理不彻底、险情处置不及时甚至发生事故的企业和人员，要依法查处并视情实施行业禁入。强化建筑市场与施工现场联动，严厉打击“未批先建”、围标串标、肢解发包、转包、违法分包、超资质承揽工程、无图施工、任意压缩合理工期等违法违规行为，依法依规给予处罚。对发生生产安全事故负有责任的企业或个人，要依法给予罚款、停工、停业整顿、降低或吊销资质、吊销执业资格等处罚。充分发挥安全事故信息员制度，按规定要求及时报送事故结案材料，严格落实事故直报制度，确保事故详细信息 48 小时内上报全国工程质量安全监管信息平台。对瞒报、谎报、迟报、漏报事故的企业和人员依法从严查处。对长期没有完成事故调查或未完成处罚的，要实施挂牌督办或申



请提级调查。落实安全生产领域举报奖励办法,用好安全生产“吹哨人”制度,拓宽举报宣传渠道,鼓励社会公众通过信箱、12345热线、电话、信件信函、电子信箱等形式积极反映事故隐患、施工现场违法违规行为等情况,依法保护举报人,并及时处理举报的违法违规行为。

### 三、工作方式

在房屋市政工程安全生产治理行动排查整治阶段工作的基础上,全面梳理短板和弱项,及时查漏补缺,做到立行立改。鄂温克旗住建局继续采取企业自查自纠、全旗全覆盖检查、重点抽查的方式开展治理行动巩固提升阶段安全隐患排查整治。预计5月底前完成第一轮全覆盖检查,8月底前完成第二轮全覆盖检查。

### 四、工作要求

(一)提高思想认识,加强组织领导。始终坚持“人民至上,生命至上”,统筹发展和安全,严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求,形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关股室抓落实的工作格局,抓住完善和落实责任制这一关键环节,压紧压实安全生产责任,从严从实细化工作措施。

(二)加大整治力度,务求取得实效。深入一线严督细查,

抓住安全生产重大事故隐患整治这个“牛鼻子”，按照“零容忍”要求，坚持立行立改，做到一边排查一边整改，对发现的问题隐患要建立台账清单，列出问题隐患名称、问题隐患等级、治理措施、完成时限、责任部门和责任人等内容，加强安全生产风险预测评估，坚决做到问题隐患不解决，绝对不销号撤账，要以铁规、铁腕压紧压实各环节责任，确保各项隐患排查整治举措落实落细落到位。督促工程参建单位落实隐患排查治理的主体责任，严格按照要求认真开展全面自查自纠，分级分类采取有效措施消除隐患。

（三）强化信息报送，巩固深化成果。严格按照治理行动巩固提升阶段工作任务，按时按要求向市局报送治理行动月报，并对月报数据进行校核，确保数据真实准确、符合逻辑。同时，要将治理行动工作进展、好的经验做法和长效机制建设等情况形成工作总结报告于2023年12月25日前报送市局。

此通知

2023年4月17日



鄂温克旗住建局办公室

2023年4月17日印发