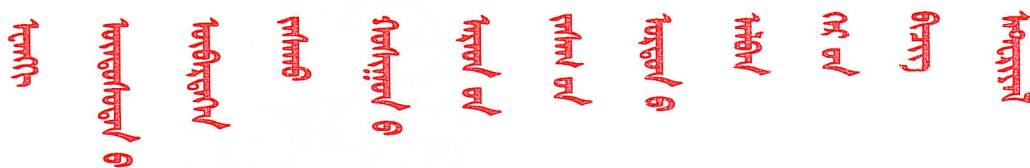


鄂温克族自治旗人民政府办公室文件



鄂政办发〔2023〕19号

鄂温克族自治旗人民政府办公室 关于印发《鄂温克族自治旗地质灾害防治 规划（2021-2025年）》的通知

各苏木乡镇人民政府，旗直有关部门，驻旗有关单位：

《鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021-2025年）》已经旗人民政府2023年第5次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

此通知

- 附件：1. 《鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021-2025年）》
2. 《鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021-2025年）》政策解读



（此件公开发布）

抄送：呼伦贝尔市自然资源局

内蒙古自治区鄂温克族自治旗
地质灾害防治规划
(2021 - 2025 年)

鄂温克族自治旗人民政府

内蒙古自治区鄂温克族自治旗
地质灾害防治规划（2021-2025 年）
评审意见书

2022 年 6 月 20 日，呼伦贝尔市鄂温克族自治旗自然资源局组织有关专家（名单附后）在呼和浩特召开会议，对《内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021-2025 年）》（以下简称《规划》）进行了评审，与会专家认真审阅了规划文本及相关图件，听取了编制单位的汇报，经讨论研究，形成评审意见如下：

一、《规划》是在充分收集鄂温克族自治旗地质环境基础资料和地质灾害调查成果的基础上，根据地质灾害防治工作的需求，通过实地调查和总结分析编制的，资料收集较丰富，编制依据较充分。

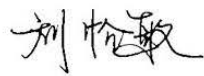
二、《规划》指导思想较正确，规划原则较合理，目标任务明确，重点突出，规划提出的保障措施具体可行。

三、《规划》对鄂温克族自治旗“十四五”时期在地质灾害调查评价、监测预警、地质灾害综合防治、基层防灾能力建设等方面进行了规划部署。规划任务较全面具体。

四、规划成果包括文本、附件、附图。规划文本章节安排合理，内容较全面，符合规划编制要求。

总之，该《规划》指导思想、原则正确，目标明确，任务具体，重点突出，可操作性性强。专家组同意通过该《规划》评审。

主 审 专 家：

Handwritten signature in black ink, reading '刘怡敏' (Liu Yige).

2023 年 3 月 10 日

内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治规划

(2021-2025 年)

评审专家组成员名单

姓名		性别	工作单位	职务/ 职称	专业	签名
组长	刘怡敏	女	内蒙古自治区地质调查研究院	正高级工程师	水工环	刘怡敏
专 家 组 成 员	杨亮平	男	内蒙古自治区地质调查研究院	正高级工程师	水工环	杨亮平
	李建军	男	内蒙古地矿生态建设有限责任公司（退休）	正高级工程师	水工环	李建军
	乔文光	男	内蒙古自治区地质调查研究院	正高级工程师	水工环	乔文光
	陈建信	男	内蒙古自治区地质调查研究院	正高级工程师	水工环	陈建信

目 录

前 言	1
一、自然地理与社会经济概况	3
(一) 地理位置	3
(二) 气象	3
(三) 水文	4
(四) 地形地貌	5
(五) 社会经济概况	6
(六) 人类工程活动	7
二、地质灾害防治现状及形势	11
(一) 地质灾害现状	11
(二) 以往地质灾害防治工作成效	13
(三) 地质灾害防治存在的问题	16
(四) 地质灾害防治面临的形势	17
三、指导思想、原则、目标	18
(一) 指导思想	18
(二) 基本原则	18
(三) 规划目标	20
四、地质灾害易发分区与防治分区	21

（一）地质灾害易发程度分区	21
（二）地质灾害防治分区	30
五、地质灾害防治工作任务	37
（一）开展地质灾害风险调查，构建地质灾害管控新格局..	37
（二）完善地质灾害监测预警体系	37
（三）逐步提高地质灾害防治能力建设	38
（四）分类实施地质灾害综合防治	39
（五）地质灾害信息化建设	39
（六）加大综合治理力度	40
六、地质灾害防治经费预算	41
七、保障措施	43
（一）强化组织领导、落实工作责任	43
（二）加强资金保障、完善投入机制	43
（三）深化宣传学习、提高防灾意识	44
八、附 则	45

附表：

- 1、内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害隐患点发育特征表
- 2、 内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治工程一览表

附件：

- 1、内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021-2025年）编制说明

附图：

- 1、内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害易发分区图
（比例尺 1： 200000）
- 2、内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治规划分区图
（比例尺 1： 200000）

前 言

为了全面深入贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，坚持把确保人民群众生命财产安全放在首位，要建立高效科学的地质灾害防治体系，提高全社会地质灾害防治能力，最大限度地避免或减少人员伤亡和财产损失，保护和改善人类的生存环境，进一步明确鄂温克族自治旗“十四五”期间地质灾害防治的工作目标和任务，保障经济社会全面协调可持续发展。依据《地质灾害防治条例》、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》、《内蒙古自治区地质环境保护条例》、《内蒙古自治区地质灾害防治规划（2021-2025 年）》、《呼伦贝尔市地质灾害防治规划（2021-2025 年）》等资料，结合经济社会发展的实际，制定本《规划》。

本《规划》是内蒙古自治区鄂温克族自治旗地质灾害防治工作的重要依据，包括自然因素或人为活动引发的危害人民生命和财产安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷地质作用有关的灾害。规划内容主要包括风险调查评价、监测

预警体系、综合治理和基层防灾能力建设等。本《规划》以 2020 年为基准期，规划期为 2021-2025 年。

一、自然地理与社会经济概况

（一）地理位置

鄂温克族自治旗位于内蒙古自治区东北部，隶属于呼伦贝尔市。鄂温克族自治旗东与牙克石市接壤，西与新巴尔虎左旗毗邻，北与陈巴尔虎旗、呼伦贝尔市市政府所在地海拉尔区相连，南与扎兰屯市和兴安盟阿尔山市交界。鄂温克族自治旗总面积为 19111.00 平方公里，辖巴彦托海镇、伊敏河镇、大雁镇、红花尔基镇 4 个镇，锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木、辉苏木、巴彦嵯岗苏木 5 个苏木和巴彦塔拉达斡尔民族乡。地理坐标：北纬 $47^{\circ} 32' 58'' \sim 49^{\circ} 15' 37''$ ，东经 $118^{\circ} 48' 02'' \sim 121^{\circ} 09' 25''$ 。

（二）气象

鄂温克族自治旗属于中温带半干旱大陆性气候。冬季漫长寒冷，干燥多风；夏季温和短促，降水较集中，季平均气温 19.7°C ；春秋两季气候变化剧烈，昼夜温差大，降水少，多大风，天气变化复杂。年极端最高气温 37.7°C ，年极端最低气温 $-45^{\circ}\text{C} \sim -47^{\circ}\text{C}$ ，年平均气温为 $-2.4^{\circ}\text{C} \sim -2.2^{\circ}\text{C}$ 。年平均无霜期 100—120 天，一般年平均降水量 350 毫米，多

集中于 7、8 月份，年蒸发量 1466.6 毫米。常年风速自东南向西北逐渐增大，大部地区年平均风速在 4 米/秒以内，年平均 21-25 天。

（三）水文

鄂温克族自治县属额尔古纳水系海拉尔河流域，区内有 263 条河流，主要河流有伊敏河、辉河、锡尼河。

伊敏河是海拉尔河最大的一级支流，发源于鄂温克族自治县苏河屯蘑菇山，于海拉尔区北汇入海拉尔河，由南向北流过，全长 359.4 公里，流域面积 22570 平方公里。河床宽 10~60 米，平均流量 1.50~47.80 立方米/秒，河道比降为 14.8‰。

辉河发源于大兴安岭南段霍玛拉胡敦山东北 2 公里处，是伊敏河最大支流，在巴彦塔拉达斡尔民族乡附近汇入伊敏河，流域面积 11465 平方公里，多年平均径流量 $1.115 \times 10^8 \text{m}^3$ 。

锡尼河发源于依和布得尔山北麓，为伊敏河支流，经巴彦温都尔山北入伊敏河，流域面积 1565 平方公里，河道总长 218.09 公里。

维纳河（又称敖宁河）发源于大兴安岭西侧的摹天岭，为伊敏河支流，流域面积 2217 平方公里，河道总长 137.3 公里。

（四）地形地貌

鄂温克族自治旗地形由东南向西北倾斜，由低中山逐渐降低到高平原，形成比较明显的三个地形区。即东南部大兴安岭低中山区，山体走向多为东北向西南延伸，海拔高程在 1000 米以上，最高点在伊和高古达山，海拔高程为 1706.6 米，地形起伏大，山体多呈尖顶状；中部多以低山丘陵向高平原过渡，海拔高程为 800~1000 米，地形起伏较大，山体多呈浑园状；西北部为呼伦贝尔高平原，南部稍高、北部较低，海拔高程为 602~800 米，最低点在伊敏河谷地，海拔高度 587 米，地形平坦开阔。

依据地貌形态特征鄂温克族自治旗可划分为：低中山、低山丘陵、高平原和河谷四种地貌类型，分述如下：

低中山（I）：主要分布于区内的东南部，海拔高程 1000~1706.6 米，相对高差 300~500 米。山势高耸，山顶多呈尖顶状、锥状，少数为浑圆状。峰峦重叠，山脊线呈鳍

脊状。山脉走向呈北东～南西向。山坡为直坡或凹坡，局部为坡陡，坡角 $20^{\circ} \sim 50^{\circ}$ ，天然植被良好，以乔木为主。岩性主要以侏罗系凝灰岩，华力西期花岗岩、花岗斑岩为主。

低山丘陵（II）：主要分布于区内中部，山峰为平顶、浑圆状。海拔高程 800～1000 米，山坡多直坡，坡角 $20^{\circ} \sim 40^{\circ}$ 。植被较好，岩性主要为凝灰岩及少量砂砾岩、泥岩和玄武岩等，侵入岩以花岗岩、花岗斑岩为主。

高平原（III）：主要分布于区内的西部，海拔高程 610～800 米，地势平坦开阔，天然植被良好，以草木为主。局部呈微波状起伏，其上多分布第四系堆积物，由粉土、粉质粘土及风积粉细砂组成。

河谷（IV）：主要沿伊敏河、辉河、锡泥河河床两岸呈条带状分布，主要由河漫滩及阶地组成，漫滩宽 0.5～2 公里，最宽达成 10 公里，漫滩后缘与一级阶地界限一般不明显，植被发育，多灌木及草本植物，海拔高程 602～650 米。主要由全新统湖积、冲积粉质粘土及砂、砂砾石组成。

（五）社会经济概况

鄂温克自治旗是个多民族聚居地区，由 25 个民族构成，少数民族人口为 59931 人，少数民族人口占总人口的比例为 43.9%。北部以牧业为主，南部以林业为主，乡镇企业、交通运输业及矿业开发近几年发展迅速，在全国少数民族自治县排名第二位。2021 年度全旗地区生产总值(GDP)完成 110.6 亿元，与 2020 年度同比增长 4.6%。在境内 263 条河流，河流总长度为 5397.97 公里，河道水面面积 108.8 平方公里，境内矿产资源丰富已探明的煤储量达 103.12 亿吨，其它矿产资源主要有铁、铅、锌、铍、辉钼矿及花岗岩等建筑石材，鄂温克族自治旗已成为内蒙古东部地区重要的能源重化工基地，属东北经济区。

（六）人类工程活动

鄂温克族自治旗曾是一个山清水秀、植被茂盛、水草丰美，以鄂温克族游牧为主要人类活动的地方，近代随着人口的增长，特别是人类工程活动规模与强度的增大，自然环境受到了较严重的破坏，自然环境受到了不同程度的破坏，部分地区植被稀疏，水土流失严重，加剧了地质灾害的发生。

区内人类工程活动主要表现在矿业开发、工业与民用建筑及农牧业生产等。

1、矿业开发

鄂温克族自治旗境内有较为丰富的矿产资源，矿业是旗内的支柱产业之一，现有采矿权 10 个，为露天采矿、井工采矿；其中煤炭 5 个，铁矿 1 个、铍钼矿 1 个，建筑石料 3 个；中型矿山 8 个，现生产矿山 7 个。在矿业开发的同时也带来了诸多地质环境问题。露天采矿形成的高陡边坡具有潜在崩塌的危险；部分井工采矿采用全陷落法的顶板管理方式，造成顶板塌落引发地面塌陷；采矿形成的矿渣堆、尾矿库及疏干水破坏了周边自然环境，极易引发新的地质灾害。

2、工业与民用建筑

工业与民用建筑、铁路与公路建设多依山傍沟，开挖坡脚、切坡等人类工程活动，多形成陡坡，破坏了原有的应力平衡，为崩塌地质灾害创了条件。同时施工所用砂、石在开采过程中破坏了原有植被，弃渣废石随意堆放，大面积压覆了草场，不仅破坏了周边的自然环境，也必将影响到人类的生存环境。

3、农牧业生产

鄂温克族自治旗人类工程活动还表现出与农牧业结构相关的特点。多年来形成的广种薄收、靠天吃饭的耕作习惯，使土地长期得不到休养，必然是越种越贫瘠；放牧导致自然植被遭到破坏，造成水土流失，生态环境变差。近几年国家的退耕还林还草、禁牧政策，使地质环境明显好转，正在向良性方向发展。

4、旅游资源开发

鄂温克自治旗草原东南部，距旗所在地 150 公里处，有与举世闻名的法国维希矿泉相媲美的维纳河矿泉，是观光旅游疗养胜地。当前，自治旗旅游业发展的重点放在晨光生态园、白音草原、巴彦胡硕草原旅游区、红花尔基森林公园、辉河湿地保护区、五泉山自然保护区、维纳河疗养院度假区和旅游产品的开发上。巴彦胡硕旅游区和红花尔基森林公园已被国家旅游景区质量等级评审部门初审评定为 2A 级和 4A 级。辉河湿地保护区已批准为省（区）级重点自然保护区。

5、水库建设

鄂温克族自治旗境内湖泊众多，共有 1465 个，湖水总面积 127 平方公里。其中独立湖泊 570 个，水面积 39 平方公里。主要的水库为红花尔基水库、南达汗水库、布都花水库、卓干诺尔水库、五泉山水库、胡斯图水库、光明水库、碧映潭水库、哈日图水库、翠月湖水库、云鹏水库等，总储量 5.5 亿立方米。

综上：随着本区经济建设的不断发展，人类在利用自然资源的过程中，不同程度地改变了地质环境条件，打破了原有的自然平衡状态，必然诱发地质灾害的发生。尤其近几年来，随着经济建设的力度加大，公路的改扩建频繁，坡地放牧、农垦耕作频繁，植被破坏严重，因切坡削坡时放坡不规范，局部形成陡边坡，进而改变了斜坡的原始状态，对泥石流、崩塌等地质灾害的发生产生了明显的诱发作用。

二、地质灾害防治现状及形势

（一）地质灾害现状

1、地质灾害类型与规模

截止 2020 年底，全旗地质灾害类型主要为崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷 4 种，地质灾害隐患点 19 处。按地质灾害类型划分，崩塌 8 处，滑坡 1 处，泥石流 7 处，地面塌陷 3 处。（见表 2-1）

表 2-1 地质灾害类型及规模统计表

规模 类型	小型（处）	中型（处）	大型（处）	合计（处）
崩塌	5	3	0	8
滑坡	1	0	0	1
泥石流	6	1	0	7
地面塌陷	2	0	1	3
合计				19

各乡镇地质灾害的分布密度不同，西北部和西南部乡镇灾害点相对密集，北东部和东南部相对稀疏。大雁镇存在 1 处，伊敏河镇 1 处，红花尔基镇 3 处，锡尼河西苏木 1 处，锡尼河东苏木 6 处，巴彦塔拉达斡尔民族乡 2 处，伊敏苏木 5 处。巴彦托海镇、辉苏木、巴彦嵯岗苏木皆无地质灾害隐患点分布。（见表 2-2）

表 2-2 地质灾害点地域分布统计表

顺序号	乡(镇)	地 质 灾 害 点 数					
		合计	崩塌	滑坡	泥石流	地面塌陷	占总数比例(%)
1	大雁镇	1	0	0	0	1	5.26
2	伊敏河镇	1	0	0	1	0	5.26
3	红花尔基镇	3	2	0	1	0	15.79
4	锡尼河西苏木	1	0	0	1	0	5.26
5	锡尼河东苏木	6	2	0	3	1	31.58
6	巴彦塔拉达斡尔民族乡	2	0	1	1	0	10.53
7	伊敏苏木	5	4	0	0	1	26.32
8	巴彦托海镇	0	0	0	0	0	0.00
9	辉苏木	0	0	0	0	0	0.00
10	巴彦嵯岗苏木	0	0	0	0	0	0.00
合计	10	19	8	1	7	3	100.00

2、地质灾害灾情与危害程度

截止 2020 年底,鄂温克族自治旗地质灾害隐患点 19 处,按灾情与危害程度等级划分,灾情大型 1 处,中型 4 处,小型 14 处;险情大型 3 处,中型 9 处,小型 7 处;危害程度较严重 8 处,较轻 11 处。(表 2-3)

表 2-3 地质灾害灾情与危害程度统计表

地质灾害灾情统计			地质灾害险情统计			地质灾害危害程度评估		
分级	灾害 点数	比例 (%)	分级	灾害 点数	比例 (%)	分级	灾害 点数	比例 (%)
小型	14	73.68	小型	7	36.84	较轻	11	57.89
中型	4	21.05	中型	9	47.37	较严重	8	42.11
大型	1	5.26	大型	3	15.79	严重	0	0.00
合计	19	100.00	合计	19	100.00	合计	19	100.00

危害程度较严重的地质灾害点共计 8 处，地质灾害类型为泥石流、崩塌和地面塌陷，主要分布在大雁镇、巴彦塔拉达斡尔民族乡、伊敏河镇、红花尔基镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木；危害程度较轻的 11 处，主要分布在红花尔基镇、锡尼河东苏木，巴彦塔拉达斡尔民族乡，伊敏苏木。

（二）以往地质灾害防治工作成效

1、地质灾害调查工作取得重要进展

2008 年完成 1:10 万地质灾害调查与区划工作，查明了全旗范围内地质灾害隐患点及分布情况，划定了地质灾害易发区，初步建立了群防群测体系，为全旗地质灾害防治奠定了基础。

2、群测群防体系逐步完善

建立了覆盖全旗和重要地质灾害隐患点的旗、镇(街道)、嘎查(社区)三级群测群防体系，对地质灾害隐患点落实了监测责任人、发放了防灾明白卡和避险卡。开展了地质灾害防治科普宣传和培训工作，大大增强了广大基层群众防灾避灾意识，促进了全旗以基层为重点的群测群防体系的完善，为地质灾害防治工作提供了坚实的基础。

3、汛期地质灾害防治工作扎实有效

全面贯彻执行地质灾害“汛前排查、汛中巡查、汛后核查”、汛期值班、灾情速报、应急调查等制度，实现了汛期地质灾害防治工作的制度化，最大限度地避免人员伤亡事故的发生。

4、地质灾害宣传科普、应急演练有序开展

深入社区、嘎查，利用网络、电视、报刊等形式，借助“安全生产月”、“世界地球日”主题宣传周和“防灾减灾日”宣传周等活动发放各类宣传资料及宣传品，每年印制地质灾害防治宣传挂图、宣传折页和宣传手册 1000 余份，组

组织开展应急演练 1 次。全方位、多渠道普及地质灾害防范、避险知识，增强广大群众地质灾害防灾减灾意识。

5、地质灾害防治项目发挥作用

截止 2020 年，鄂温克族自治旗及上级财政与矿山企业共投入治理资金约 7690.07 万元，开展地质灾害工程治理 4 处，分别为大雁镇大雁一矿区、二矿区及锡尼河西苏木特莫呼珠煤矿地面塌陷，锡尼河西苏木特莫呼珠嘎查滑坡群；保障百余户居民、牲畜的生命和财产安全，为避免或减轻地质灾害对人民生命、财产造成损失发挥重要作用。地质灾害治理工程的实施，积极推动了地区经济持续健康发展，对于筑牢北疆安全稳定屏障，增进人民福祉具有重要的意义。见表 2-4。

表 2-4 截止 2020 年地质灾害治理工程一览表

序号	项目名称	治理时间	经费（万元）
1	大雁镇大雁一矿区地面塌陷 地质灾害防治项目	2003 年 -2014 年	6719.57
2	大雁镇大雁二矿区地面塌陷 地质灾害防治项目		
3	锡尼河西苏木特莫呼珠煤矿地面塌陷 地质灾害防治项目	2018	470.50
4	锡尼河西苏木特莫呼珠嘎查滑坡群 地质灾害防治项目	2014	500.00
合 计			7690.07

（三）地质灾害防治存在的问题

1、地质灾害调查和研究程度较低

全旗在 2008 年 1:10 万地质灾害调查与区划后一直未开展地质灾害详细调查，地质灾害调查工作尚需深入，对地质灾害的特征、机理、成因及危害有待全面调查。基础研究有待于进一步强化，需加强地质灾害监测预警，把握地质灾害的发生变化规律，科学防灾减灾。

2、地质灾害防灾减灾意识尚需进一步提高

虽然鄂温克族自治旗开展了地质灾害防治教育普及工作，但仍有许多地区，特别是较偏远的地区，地质灾害防治知识学习和普及教育不够，群众防灾减灾意识不强，社会公众防灾减灾知识有待普及，意识有待提高。

3、地质灾害防治监管体系及群测群防网络尚不健全

地质灾害防治的行政管理机构刚建立，群测群防网络未全面建立运行，应进一步加强培训，切实以预防为主进行全年候监测，确保有地质灾害发生及时上报，健全群测群防网络。

4、缺乏先进和完善的监测设备、设施

群测群防手段仍局限于目测和手量，监测设备或设施落后。专业监测仪器的缺乏，使得主管部门难以适应新时期地质灾害防治工作的需要。

5、地质灾害监测预警精准性亟待提高

目前，大量的地质灾害隐患点主要依靠群测群防对房前屋后小范围进行监测预警，自动化程度低，专业监测、信息化建设相对滞后。2020 年，自治区开始启动地质灾害专业监测预警体系建设，在 2025 年前我旗拟布 1 处地质灾害专业监测点，监测预警覆盖面和精准度等还需要进一步提高。

（四）地质灾害防治面临的形势

鄂温克族自治旗地形地貌起伏变化大，地质环境条件差异大，人为工程活动强烈，尤其采矿活动引发的地质灾害呈不断上升趋势，公路铁路建设等引发的小规模崩塌、滑坡、不稳定斜坡等地质灾害问题仍将保持增长趋势。极端气候频繁出现，集中强降雨、持续降雨频繁，极易引发崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。

三、指导思想、原则、目标

（一）指导思想

以党的二十大精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“人民至上、生命至上”防灾理念，把人民生命财产安全摆在首位，坚决贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”的重要指示，以最大限度保障人民群众生命财产安全为目标，进一步完善调查评价、监测预警、综合治理及基层防灾能力建设，充分依靠科技进步和管理创新，加强统筹协调，提高防治效率，全面提升地质灾害防治能力，科学防范地质灾害风险，为鄂温克自治旗社会经济发展提供安全保障。

（二）基本原则

1、以人为本，综合防治

坚持“以人民为中心”发展思想，以保障人民生命财产安全为出发点和落脚点，以满足人民日益增长的美好生活向往为目的，统筹安排调查评价、监测预警、综合治理、基层防灾能力建设等工作，夯实防灾基础，提升防范地质灾害风险的综合能力。

2、预防为主，防治结合

按照“人防+技防”、“专防+群防”、“防、避、治”并举的总体要求，防灾关口前移，加大宣传力度，以专业调查核查为基石，发动广大群众查灾报灾第一线索来源。以巡查排查、监测预警为主的防范措施，倡导常规方法和高新技术相结合，实现地质灾害防治规范化、科学化，提高地质灾害防灾减灾水平。

3、生态优先，源头管控。

推进生态文明建设，践行绿色发展理念，加强与生态保护修复统筹，加大与国土空间规划结合力度，将地质灾害高风险区作为国土空间规划和用途管制的特殊地区，新建工程尽量避开地质灾害高风险区，从源头控制或降低地质灾害风险。

4、协调配合，各负其责

在旗政府的统一领导下，落实部门责任，加强协调配合，实现资源与信息共享，共同做好地质灾害防治工作。因自然因素引发的地质灾害，旗政府是地质灾害防治的责任主体。人类工程活动等引发的地质灾害，按“谁引发、谁治理”原

则，由责任单位承担相关治理责任。

（三）规划目标

“十四五”期间，配合完成鄂温克族自治旗 1:5 万地质灾害风险调查工作，完善“人防+技防”地质灾害监测预警网络体系，切实做好地质灾害排查监测预警、综合治理，加强基层防灾能力建设，对人类工程活动引发的地质灾害进行有效管控，提升地质灾害风险管控水平，显著降低地质灾害风险，最大限度避免和减少人员伤亡及财产损失，保障鄂温克族自治旗社会经济健康发展。（见表 3-1）。

表 3-1 “十四五”时期地质灾害防治主要指标

工作内容	指标	属性
1、地质灾害风险调查		
（1）1：5 万地质灾害风险调查评价	1	约束性
（2）地质灾害风险排查、巡查、应急调查	1	约束性
2、地质灾害监测预警		
（1）地质灾害气象风险预警预报网络建设（套）	1	预期性
（2）完善群测群防网络	1	约束性
（3）地质灾害专业监测网络建设（处）	1	预期性
3、地质灾害综合治理		
（1）地质灾害工程治理（处）	1	预期性
4、基层风险防控能力建设		
（1）健全地质灾害防御技术支撑体系	1	预期性
（2）推动社会力量参与防灾减灾	1	预期性
5、信息化建设		
（1）建设地质灾害风险数据库（套）	1	预期性

四、地质灾害易发分区与防治分区

（一）地质灾害易发程度分区

根据地质灾害发育分布特征，结合地形地貌、岩土体类型等地质环境条件和降雨、人类工程活动等影响因素，将鄂温克族自治县划分为地质灾害中易发区、低易发区及不易发区（见附图 1）。其中：地质灾害中易发区 5 个，地质灾害低易发区 2 个，地质灾害不易发区 1 个。

1、地质灾害中易发区（B）

中易发区主要分布在鄂温克族自治县的北部、西部、东南侧，面积合计约 1184.35 平方公里，共五个分区，即大雁镇中易发区（B1）、巴彦塔拉达斡尔民族乡一带中易发区（B2）、伊敏河镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木一带中易发区（B3）、锡尼河西苏木、伊敏苏木、红花尔基镇一带中易发区（B4）、锡尼河东苏木一带中易发区（B5）。

（1）大雁镇中易发区（B1）

分布在鄂温克族自治县北部的大雁镇，行政区划为大雁镇，面积 33.36 平方公里，占全旗总面积的 0.17%。该区为低山丘陵地貌，地形呈波状起伏，植被较好，岩性主要为凝

灰岩及少量砂砾岩、泥岩和玄武岩，侵入岩以花岗岩、花岗斑岩为主。

区内矿藏丰富，以煤矿为主，主要分布在大雁一矿、大雁二矿及大雁三矿三个矿区，均为井工开采，开拓方式为立井开拓。区内地质灾害较发育，均由煤矿开采引发，调查 4 处地面塌陷地质灾害点，核销 3 处已恢复治理，现地质灾害隐患点 1 处，由上部煤层工作面回采完毕形成采空区，诱发地面塌陷。塌陷坑内积水已混为一体，积水面积 0.46 平方公里，平面形状近似呈圆形、锅底状，最深塌陷坑位于道路右侧内。地面塌陷主要表现为地面沉陷，沉陷区边缘伴生地裂缝，占灾害点总数的 5.26%，灾害规模为大型，危害性大，危害程度较严重。

(2) 巴彦塔拉达斡尔民族乡一带中易发区 (B2)

分布在鄂温克族自治旗南部的巴彦塔拉达斡尔民族乡一带，行政区划为巴彦塔拉达斡尔民族乡，面积 169.51 平方公里，占全旗总面积的 0.89%。该区地貌主要为低山丘陵区，地形呈波状起伏，植被较好，山体主要为凝灰岩及少量砂砾岩、泥岩和玄武岩，侵入岩以花岗岩、花岗斑岩为主。

呈浑圆状，相对高差 20~100 米，地形坡度 10~15 度。上覆岩层为第四系粉土。

现区内地质灾害点为 2 处，占灾害点总数的 10.53%；1 处滑坡灾害成因为巴彦塔拉达斡尔民族乡砖厂采石取土破坏了原应力平衡，呈不规则矩形滑坡体平面，灾害规模为小型，危害程度小型，主要危害对象为附近的居民、校舍；1 处泥石流灾害成因为巴彦塔拉达斡尔民族乡砖厂取土挖砂，破坏了地表植被、弃渣堵塞了沟道，坡面分布厚度不等的第四系产物，两岸坍塌及沟底堆积物较多，相对高差较大，引发泥石流，灾害规模为小型，危害程度为中等，主要危害对象为下游村庄、公路、行人，以及长期居住的村民。从地质灾害分布情况看，本区目前地质灾害发育中等。

（3）伊敏河镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木一带中易发区（B3）

分布在鄂温克族自治旗南部的伊敏河镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木部分区域，行政区划为伊敏河镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木，面积 337.76 平方公里，占全旗总面积的 1.77%。该区地貌主要为低山丘

陵区，植被较好，岩性主要为凝灰岩及少量砂砾岩、泥岩和玄武岩，侵入岩以花岗岩、花岗斑岩为主。地形呈波状起伏，相对高差 10~100 米，地形坡度 10~15 度。上覆岩层为第四系残坡积及冲洪积物，分布于各流域沟谷斜坡上及坡脚下，厚度 2—4 米。区内地质灾害较单一，均为泥石流地质灾害。现有地质灾害 2 处，占灾害点总数的 10.53%。海拉尔至伊敏铁路 k67+460 处位于锡尼河东苏木管辖内的季节性沟谷内；特莫呼珠嘎查泥石流位于锡尼河西苏木季节性沟谷内；灾害规模为小型，危险性、危害程度为小-中等。灾害成因为冲沟多为“U”字型，遇暴雨引发坡面的堆积物坍塌，相对高差较大，诱发泥石流地质灾害。主要危害对象为下游嘎查、公路、行人，以及长期居住的牧民。从地质灾害分布情况看，本区目前地质灾害发育中等。

（4）锡尼河西苏木、伊敏苏木、红花尔基镇一带中易发区（B4）

分布在鄂温克族自治旗南部区域，行政区划为锡尼河西苏木、伊敏苏木、红花尔基镇，面积 199.91 平方公里，占全旗总面积的 1.05%。地貌主要为低中山和沟谷区，低中山地形山势高耸，山顶多呈尖顶状、锥状，少数为浑圆状。山坡

为直坡或凹坡，局部为坡陡，坡角 $20^{\circ} \sim 50^{\circ}$ ，岩性主要以侏罗系凝灰岩，华力西期花岗岩、花岗斑岩为主；沟谷区主要由河漫滩及阶地组成，漫滩后缘与一级阶地界限一般不明显，主要由全新统湖积、冲积粉质粘土及砂、砂砾石组成。

现有地质灾害点 6 处，占灾害点总数的 31.58%，其中 5 处崩塌地质灾害，灾害规模为小型—中型，危险性大 1 处，中等 2 处，其余危险性小，主要分布在砂石路南侧的陡崖处，灾害成因为修路切坡形成的陡崖，坡上临空石发育，表层风化较强烈，整体相对较失稳，在降雨、风化、地震、爆破振动等失稳因素作用下存在崩塌的可能，危害对象为道路、过往行人及车辆；1 处泥石流地质灾害，主要发育在红花尔基防火检查站西南侧的沟谷内，灾害规模为小型，危险性中等，主要成因为强暴雨条件下，由于径流活动引起沟底、沟帮冲刷，岩土体逐渐失稳，增加物源，形成泥石流地质灾害，危害对象为公路、车辆、行人产生威胁。历史上地质灾害记录较少，并且损失很小。从地质灾害分布情况看，本区目前地质灾害发育中等。

(5) 锡尼河东苏木一带中易发区 (B5)

分布在鄂温克族自治旗锡尼河东苏木的东部，行政区划为锡尼河东苏木，面积 443.81 平方公里，占全旗总面积的 2.32%。该区地貌主要为低山丘陵区，地形呈波状起伏，植被较好，岩性主要为凝灰岩及少量砂砾岩、泥岩和玄武岩，侵入岩以花岗岩、花岗斑岩为主。

现有地质灾害点为 3 处，占灾害点总数的 15.79%，其中 2 处为人工岩质崩塌地质灾害，灾害规模为小型，危害性中等 1 处，危险性小 1 处。该区域矿产比较丰富，主要成因为露天采矿岩体较破碎，掌子面过陡，危岩体易崩落引发崩塌，危害对象为采矿人员及设备；1 处为井工采矿（铁矿）矿山形成的地面塌陷，灾害规模为小型，危害性中等，主要成因为井工采矿的采矿方法为无底柱分段崩落法，易造成顶板塌落引发地面塌陷，预测塌陷面积 0.025 平方公里，围绕塌陷坑会有裂缝产生，其上部岩性为碎石土，下部为大理岩，危害对象为采矿人员及设备。从地质灾害分布情况看，本区目前地质灾害发育中等。

地质灾害中易发区的一个显著特点是地质灾害的类型、规模及分布区域等与人类工程活动密切相关。本区是鄂温克

族自治县人口分布较集中的地区，人类工程活动较活跃，大规模采矿等人类工程活动对地质环境影响较大，地质灾害发育，对人民生命与财产的安全威胁亦较大，成灾时往往损失严重。

2、地质灾害低易发区（C）

低易发区主要分布在鄂温克族自治县西部和东部部分区域，面积合计约 11185.20 平方公里，共两个分区，即伊敏河镇、锡尼河东苏木、锡尼河西苏木、伊敏苏木、巴彦嵯岗苏木、红花尔基镇一带低易发区（C1）、锡尼河西苏木、辉苏木一带低易发区（C2）。

（1）伊敏河镇、锡尼河东苏木、锡尼河西苏木、伊敏苏木、巴彦嵯岗苏木、红花尔基镇一带低易发区（C1）

主要分布在鄂温克族自治县东侧的低中山、低山丘陵及河谷区；行政区域为伊敏河镇、锡尼河东苏木、锡尼河西苏木、伊敏苏木、巴彦嵯岗苏木、红花尔基镇范围内。地层岩性上部主要为第四系粉土、粉细砂，下部为侏罗系泥岩、砂岩、砂质泥岩及凝灰岩，侵入岩主要有花岗岩、花岗斑岩、花岗闪长岩。面积 10697.42 平方公里，占全旗总面积的 55.98

%。区内地形起伏大，沟谷较发育，山坡坡度一般 10~45°，植被发育。

现有地质灾害点为 5 处，占灾害点总数的 26.32%。其中 3 处为泥石流地质灾害，灾害规模为小型，危险性小—中等，主要成因为山丘间洼地宽浅，冲沟多为“U”字型，沟谷内强暴雨条件下，沟底及沟帮岩土体逐渐失稳易形成崩塌，成为泥石流物源，易引发泥石流地质灾害，危害对象为周边砂石路、行人及车辆安全威胁较大。1 处为井工采矿（铁矿）矿山形成的地面塌陷地质灾害，灾害规模为小型，危险性中等，主要成因为随着矿产资源的采出，采空区规模的不断扩大，采矿方法为无底柱分段崩落法，造成了顶板塌落引发地面塌陷。预测塌陷面积 0.32 平方公里，围绕塌陷坑会有裂缝产生，在采矿、降雨、地震、爆破振动等失稳因素作用下存在地面塌陷的可能性，危害对象为采矿人员及设备；1 处崩塌地质灾害，灾害规模为中型，危险性中等。主要成因为海伊公路、铁路历史遗留采坑，整体为岩质斜坡陡崖结构，坡体顶部、坡面残存浮石，节理裂隙较发育，危岩体有崩落的可能，危害对象为坡体下方道路、车辆、行人、牲畜。区

内人口分布稀疏，人类工程活动稀少，以林业及游牧为主，大部分地区仍保持着原始的生态环境。因此，现阶段地质灾害成灾机率较小，目前该区域内地质灾害易发程度较低。

（2）锡尼河西苏木、辉苏木一带低易发区（C2）

主要分布在鄂温克族自治旗西南侧的低山丘陵区，行政区域为锡尼河西苏木、辉苏木范围内，面积 487.78 平方公里，占全旗总面积的 2.55%。区内地形起伏大，沟谷较发育，山坡坡度一般 $10\sim 45^{\circ}$ ，植被发育。具备崩塌、泥石流、地面塌陷地质灾害发生的地形条件，但区内人口稀疏，人类工程活动较少，对地质环境影响小，大部分地区保持着原始的生态环境，地质灾害分布稀疏，现阶段地质灾害成灾机率小。

3、地质灾害不易发区（D）

本区主要分布在鄂温克族自治旗高平原及河谷区，行政区域主要为巴彦托海镇、伊敏河镇、红花尔基镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木、巴彦塔拉达斡尔民族乡和辉苏木的部分地区。面积 6741.45 平方公里，占调查总面积的 35.28%。

本区地势平坦开阔，地质环境条件简单，居住人口稀少，仅有零散放牧点分布，不具备发生地质灾害的条件。目前该区没有地质灾害点分布，综合分析该区地质灾害不易发。

（二）地质灾害防治分区

鄂温克族自治旗地质灾害防治分区是以地质灾害易发程度分区、行政区划、地质灾害隐患点分布密度的基础上进行划分的。原则上将地质灾害中易发区划分为重点防治区，低易发区划分为次重点防治区，不易发区划分为一般防治区。在防治区内分布有两处以上地质灾害隐患点划分为地质灾害重点防治区、零星分布的地质灾害隐患点划分为次重点防治区，其他区域划分为一般防治区，在此基础上再按各防治区所处地理位置细分相应的亚区。

鄂温克族自治旗地质灾害防治规划分区划分为为重点防治区（A），次重点防治区（B）和一般防治区（C）。

1、地质灾害重点防治区（A）

该区包括 5 个亚区，位于鄂温克族自治旗的西北、西南、东南，总面积 857.67 平方公里，区内人口密度较大，人类工程活动强烈，并以采矿活动为主，调查中发现地质灾害点

15 处，其中崩塌 8 处；滑坡 1 处；泥石流 5 处；地面塌陷 1 处。在重点防治区内由于人口较为集中且位于地质灾害易发区内，潜伏崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害，直接威胁城镇、村民集中的村庄、重要交通与工程设施，防治措施主要包括避让措施、工程措施、生物措施和监测预警措施。

A1、巴彦塔拉达斡尔民族乡滑坡、泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗西北部的低山丘陵区，行政区划属于巴彦塔拉达斡尔民族乡，面积 93.84 平方公里。区内发育地质灾害点 2 处，类型为滑坡和泥石流，均由巴彦塔拉达斡尔民族乡砖厂采石取土引发。需重点防治的地质灾害点为巴彦塔拉达斡尔民族乡砖场泥石流，危害对象主要是校舍、村庄、农田、道路。防治措施主要为治理为主，监测为辅，采取相应的堤岸护坡工程。

A2、锡尼河东苏木-锡尼河西苏木泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗西北中部的低山丘陵区，行政区划属于锡尼河东苏木、锡尼河西苏木，面积 190.49 平方公里。区内发育地质灾害点 2 处，类型为泥石流，均由自

然灾害形成；需重点防治的地质灾害点为海拉尔至伊敏铁路k67+460处和锡尼河西苏木特莫呼珠嘎查泥石流，两处均为危险性中等的低易发泥石流，重点做好汛期防范，防治措施主要为监测为主，辅以必要工程措施。

A3、伊敏苏木-红花尔基镇崩塌、泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗南部的低中山区，行政区划属于伊敏苏木、红花尔基镇，面积203.99平方公里。区内发育地质灾害点6处，类型崩塌和泥石流，其中崩塌5处，主要为人工岩质崩塌，均由修路切坡所致；泥石流1处，由自然灾害形成。需重点防治的地质灾害点为红花尔基镇界内砂石路南侧陡崖处崩塌和红花尔基防火检查站西南侧泥石流。重点做好汛期防范，防治措施主要为监测、避让和工程防治。

A4、伊敏苏木-伊敏河镇崩塌、泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗中部的低山丘陵区，行政区划属于伊敏苏木、伊敏河镇，面积136.22平方公里。区内发育地质灾害点2处，类型为崩塌和泥石流；1处崩塌由海伊公路、铁路历史遗留采坑，存在潜在崩塌地质灾害，1处

泥石流由自然灾害形成。需重点防治的地质灾害点为伊敏河镇永丰嘎查泥石流，位于中低山区，地形起伏明显，河谷开阔，呈“U”形。重点做好汛期防范，防治措施主要为监测辅助工程措施防治。

A5、锡尼河东苏木崩塌、地面塌陷防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗东部的低中山区，行政区划属于锡尼河东苏木，面积 233.12 平方公里。区内发育地质灾害点 3 处，类型为潜在崩塌和潜在地面塌陷，均为梨山铁矿和中道山铁矿开采引发。防治措施主要为监测、避让和工程防治。矿山开采引发的地质灾害，其治理责任由矿山企业负责。

2、地质灾害次重点防治区（B）

该区分布面积广，以低中山，低山丘陵、河谷地貌为主，总面积为 286.36 平方公里，本区具备泥石流、地面塌陷地质灾害形成的地形条件，但区内人口分布稀疏，人类工程活动稀少，大部分仍保持着原始的生态环境，因此，现阶段地质灾害成灾机率较小。地质灾害点分布零散。灾害点数量 4 个，其中泥石流 2 处；地面塌陷 2 处。

B1、大雁镇地面塌陷防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗北部的低山丘陵区，行政区划属于大雁镇，面积 35.22 平方公里。区内发育地质灾害点 1 处，类型为地面塌陷，由矿山开采形成采空区诱发的地面塌陷地质灾害。重点防治的地质灾害点为大雁三矿地面塌陷地质灾害，主要表现为地面沉陷，沉陷区边缘伴生地裂缝，平面形状近似呈圆形、锅底状，最深塌陷坑位于道路右侧内。防治措施主要为监测、工程防治。矿山开采引发的地质灾害，其治理责任由矿山企业负责。

B2、锡尼河东苏木泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗东北部的河谷区，行政区划属于锡尼河东苏木，面积 71.29 平方公里。区内发育地质灾害点 1 处，类型为泥石流，位于罕乌拉嘎查，为自然灾害形成。重点做好汛期防范，防治措施主要为避让、生物、工程、监测措施防治。

B3、锡尼河东苏木泥石流防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗中南部的河谷区，行政区划属于锡尼河东苏木，面积 111.23 平方公里。区内发育地质灾

害点 1 处，类型为泥石流，位于维纳河沟谷内，为自然灾害形成。重点做好汛期防范，防治措施主要为监测、辅助工程防治。

B4、伊敏苏木地面塌陷防治区

本亚区位于鄂温克族自治旗东南部的低中山区，行政区划属于伊敏苏木，面积 68.62 平方公里。区内发育地质灾害点 1 处，类型为潜在的地面塌陷，由矿山开采形成采空区诱发；塔尔气铁矿井工采矿，防治措施主要为监测、辅助工程防治。矿山开采引发的地质灾害，其治理责任由矿山企业负责。

3、地质灾害一般防治区（C）

该区为鄂温克族自治旗部分低中山、低山丘陵、高平原及河谷，总面积 17966.97 平方公里，行政区域主要为巴彦托海镇、伊敏河镇、红花尔基镇、锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木、巴彦塔拉达斡尔民族乡和辉苏木的部分地区。地势平坦开阔，地质环境条件简单，居住人口稀少。该区域内人类经济活动主要以仅有零散放牧点为主，人为因素对自

然环境影响较小,发生地质灾害可能性较小,由此产生的危险性很小。防治划定为一般防治区。

五、地质灾害防治工作任务

（一）开展地质灾害风险调查，构建地质灾害管控新格局

“十四五”期间，自治区部署开展鄂温克族自治旗 1:5 万地质灾害风险调查评价，利用遥感影像解译成果，进一步摸清地质灾害风险隐患底数。高精度的地质灾害风险调查评价，获取准确的地质灾害类型、分布及特征资料，掌握风险隐患底数，综合利用新技术、新方法和新手段，采用定性与定量相结合的方法进行风险评价与区划，科学划分高、中、低风险区域，将中风险及以上的划定为地质灾害风险防范区，探索建立“隐患点+风险区”双控新格局，提出地质灾害综合防治对策建议和风险管控措施，为地质灾害防治管理提供科学依据。

（二）完善地质灾害监测预警体系

1、巩固地质灾害群测群防体系，做好地质灾害专业监测

严格执行汛期地质灾害防治“汛前排查、汛中巡查、汛后核查”制度，及时掌握地质灾害动态变化，完善地质灾害

监测预警体系。对新发现的地质灾害隐患点，及时纳入地质灾害群测群防体系，制定应急预案；对已灭失的地质灾害隐患点及时更新原有群测群防网络，确保地质灾害群测群防工作常态化规范化，提升监测预警水平。矿山企业应进一步加强矿山地质灾害专业监测工作。

2、建立汛期地质灾害气象预警预报系统

依托自治区、市两级地质灾害气象风险预警体系，建立汛期地质灾害气象预警预报系统，充分利用移动互联网、手机短信、微信等通信技术，及时发布汛期地质灾害气象预警信息，逐步完善鄂温克族自治旗汛期地质灾害气象预警预报工作，为政府和公众提供信息服务，以避免或减少地质灾害的危害。

（三）逐步提高地质灾害防治能力建设

严格执行汛期地质灾害应急值守相关制度，确保地质灾害灾情信息渠道畅通，提高信息报送的时效性、准确性；加大基层防灾减灾宣传科普和教育培训力度，畅通部门间信息共享渠道，形成上下一体、互联互通、部门协同、共防共治的地质灾害防治新格局；自然资源局应会同旗应急管理局、

发展改革委、水利局、交通运输局、生态环境局、住房和城乡建设局、民政局、气象局等部门编制地质灾害应急预案，适时开展地质灾害应急演练，不断提升地质灾害应急处置能力和人民群众的防灾自救能力。

（四）分类实施地质灾害综合防治

矿山开采要严格落实“谁引发、谁治理”的原则要求，由矿山企业承担地质灾害监测与防治责任。依据露天矿山井工矿山的开采方式不同，露天矿山应建设完善边坡稳定性在线监测系统，重点监测排土场边坡稳定性，防范滑坡地质灾害的发生；井工矿山应建设沉陷区“人工+在线”地面塌陷监测网络，开展沉陷区地面塌陷监测工作，及时对地面塌陷区域的地裂缝和塌陷坑进行回填治理。

（五）地质灾害信息化建设

结合历史地质灾害调查数据库和地质灾害风险调查、监测预警、综合治理等数据，健全完善全旗地质灾害风险数据库，推进地质灾害风险数据库互联互通和动态更新，科学监管地质灾害隐患点，有效管控地质灾害风险区。

（六） 加大综合治理力度

对威胁重要基础设施和人口聚集区，难以实施避险搬迁的高风险地质灾害隐患点，根据轻重缓急，有计划分期开展工程治理，科学设计防治措施，确保防治工程安全运行。优先治理威胁 30 人以上的地质灾害隐患点，争取实施伊敏河镇永丰嘎查泥石流工程治理 1 处。

该点位于中低山区，地形起伏明显，山顶呈网顶状，流域内最高点海拔 1160 米，相对高差 260 米，山体坡度为 $20^{\circ} \sim 30^{\circ}$ ，河谷开阔，呈“U”形，走向 34° ，泥石流沟位于主河道右岸，四周多为草地，少量林地，植被覆盖率为 25%，山体上有基岩出露，沟谷附近的人类活动主要为农业。该泥石流属沟谷型泥流，流域面积 0.84 平方公里，流域形态为树枝状。沟道呈“U”形，可分为形成区、流通区。沟谷内第四系碎石广泛分布，粒径约为 1-5 厘米，在强暴雨条件下，雨水冲刷使岩土体逐渐失稳，为泥石流增加物源，同时沟岸两侧山体砂土、碎石土、砂石等沿沟谷向下游道路、嘎查造成威胁。危害对象为道路、房屋、牲畜、车辆、行人。应采用监测预警和工程措施相结合进行治理。

六、地质灾害防治经费预算

（一）资金筹措

因自然因素造成的地质灾害的防治，旗政府可根据本旗地质灾害防治工作实际，安排地质灾害防治经费。因自然因素形成的大、中型以上地质灾害隐患点综合治理费用申请上级财政统筹解决，小型地质灾害隐患点综合治理费用地方财政统筹解决。有关部门根据各自职能，积极向上级争取地质灾害治理项目和配套经费补助。因矿业开发、工程建设等人为活动引发的地质灾害，按照“谁引发、谁治理”的原则，由建设单位承担治理责任。

旗政府及自然资源主管部门要严格资金管理，确保地质灾害防治资金专款专用。

（二）经费概算

“十四五”期间全旗地质灾害综合防治估算总费用 290 万元，其中：鄂温克族自治旗地质灾害汛前排查、汛中巡查、汛后核查及应急调查 40 万元，地质灾害气象风险预警预报网络建设 20 万元，完善群测群防体系 40 万元，地质灾害工程治理 150 万元，健全地质灾害防御技术支撑体系 10 万元，

推动社会力量参与防灾减灾 10 万元。生产矿山地质灾害监测网络建设由企业自筹，地质灾害风险数据库预算包含在风险调查评价预算内。见表 6-1。

表 6-1 “十四五”时期地质灾害防治主要指标

工作内容	预算 (万元)	备 注
1、地质灾害风险调查		
(1) 1:5 万地质灾害风险调查评价	/	自治区出资
(2) 地质灾害风险排查、巡查、应急调查	40	
2、地质灾害监测预警		
(1) 地质灾害气象风险预警预报网络建设	20	
(2) 完善群测群防网络	40	
(3) 地质灾害专业监测网络建设（处）	20	
3、地质灾害综合治理		
(1) 地质灾害工程治理（处）	150	
4、基层风险防控能力建设		
(1) 健全地质灾害防御技术支撑体系	10	
(2) 推动社会力量参与防灾减灾	10	
5、信息化建设		
(1) 建设地质灾害风险数据库（套）	/	预算包含在 1:5 万地质灾害风险调查评价预算内，不再重复计算。
合 计	290	

七、保障措施

（一）强化组织领导、落实工作责任

旗委、旗政府要加强对地质灾害防治工作的统一领导，严格落实主体责任，逐步将地质灾害防治工作纳入绩效考核体系，确保防治责任和措施落到实处。自然资源部门会同应急管理、气象、交通、水利等部门加强对地质灾害隐患的动态巡查、排查、监测、调查。各行业部门是本行业领域地质灾害防治责任单位，应全面加强行业领域内地质灾害防治工作。

（二）加强资金保障、完善投入机制

将地质灾害防治资金列入年度财政预算，设立地质灾害防治专项资金，落实财政投入保障机制，确保地质灾害防治工作有序推进。各部门要把地质灾害防治与水利建设、交通建设、防汛抗旱、乡村振兴等结合起来。广泛调动社会各方面积极性，建立多元化、多渠道的资金投入机制，保证地质灾害防治的经费来源。根据“谁建设、谁负责，谁引发、谁治理，谁审批、谁监管”的原则，因工程建设等人为活动引

发的地质灾害，由责任单位承担治理责任；由自然因素造成的地质灾害防治经费，列入政府年度财政预算，专款专用。

（三）深化宣传学习、提高防灾意识

加大宣传力度，充分利用新媒体、电视、广播、报刊等宣传平台，加大地质灾害科普知识的宣传力度，制作宣传片、警示片、海报、标语、横幅、明白卡等，加强技术培训，组织开展年度地质灾害防灾人员业务知识培训，多层次开展群众有奖报灾、地质灾害科普知识宣传，扩大科普知识普及面。全面提高地质灾害易发区人民群众防灾减灾救灾能力。

八、附 则

本《规划》自鄂温克族自治旗人民政府批准之日起实施；

本《规划》由鄂温克族自治旗自然资源局负责解释；

本《规划》未尽事宜，按国家、内蒙古自治区、呼伦贝尔市、鄂温克族自治旗有关规定执行。

附表

附表 1 鄂温克族自治旗地质灾害隐患点发育特征表

野外 编号	灾害点 名 称	灾害点 位 置	地貌 单元	发 育 特 征	危 害 对 象
EWK1	大雁三矿 地面塌陷	大雁镇	低山 丘陵	为采空区地面塌陷,塌陷坑单体为二个不规则椭圆形,裂缝呈不规则状围绕塌陷坑分布。塌陷坑沿东西向展布,塌陷坑面积分别为0.73、0.79平方公里,深3.5~4.0米,分布面积1.52平方公里。岩性为泥岩、砂岩,塌陷始发于2006年,伴随采矿活动的不断进行塌陷也在不断扩大。	附近居民、 房屋、道路
EWK2	巴彦塔拉达斡 尔民族乡砖场 滑坡	巴彦塔拉达斡 尔民族乡	低山 丘陵	滑坡体平面形态呈不规则矩形,长约 260 米,宽约 25 米,前缘特征不明显,后缘可见拉张裂缝,裂缝宽度 0.2~1.1 米,长度 3~5 米,控滑结构面为不同风化层界面。	居民、校舍、 校工
EWK3	巴彦塔拉达斡 尔民族乡砖场 泥石流	巴彦塔拉达斡 尔民族乡	低山 丘陵	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形,流域面积4.2平方公里,呈漏斗状,泥砂沿程补给长度比29%;主沟纵坡34%;山坡坡度15°~40°,松散物储量 $0.16 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$,一次最大堆积量 $0.018 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	村庄、牧民、 农田、道路
EWK4	海拉尔至伊敏铁 路k67+460处 泥石流	锡尼河 东苏木	低山丘陵	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形,流域面积4.14平方公里,呈漏斗状,泥砂沿程补给长度比31%;主沟纵坡34%;山坡坡度15°~40°,松散物储量 $0.15 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$,一次最大堆积量 $0.012 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	铁路、通讯线路
EWK5	海伊公路、铁 路历史遗留采 坑	伊敏苏木	低山丘陵	人工岩质崩塌,坡度80°,坡向10~270°,为陡崖。坡长80米,坡宽30米,坡高41米。崩塌体由凝灰岩组成,被二组节理切割成块体状,节理产状:118°∠67°、50°∠75°,崩塌体积98400立方米,坡上临空石发育,坡脚有碎石散落。	采矿人员 及设备
EWK6	伊敏苏木西北 6.3km处崩塌	伊敏苏木	低中山	人工岩质崩塌,坡度85°,坡向95°,为陡崖。坡长80米,坡宽6米,坡高7米。崩塌体由凝灰岩组成,被二组节理切割成块体状,节理产状:100°∠81°、5°∠77°,崩塌体积3360立方米,坡上临空石发育,坡脚偶有碎石散落。	省道202、行人、 车辆

续附表 1 鄂温克族自治旗地质灾害隐患点发育特征表

野外 编号	灾害点 名 称	灾 害 点 位 置	地貌 单 元	发 育 特 征	危 害 对 象
EWK7	伊敏苏木西北 5.2km处崩塌	伊敏苏木	低中山	人工岩质崩塌，坡度70°，坡向250°，为陡崖。坡长150米，坡宽8米，坡高7米。崩塌体由凝灰岩组成，被二组节理切割成块体状，节理产状：114 °∠85 °、25°∠90°，崩塌体积8400立方米，坡上临空石发育，坡脚有碎石堆积体。	道路、行人、 车辆
EWK8	伊敏苏木西北 4.0km处崩塌	伊敏苏木	低中山	人工岩质崩塌，坡度85°，坡向40°，为陡崖。坡长100米，坡宽6米，坡高7米。崩塌体由砂质泥岩组成，被二组节理切割成块体状，节理产状：35 °∠70 °、345°∠70°，崩塌体积4200立方米，坡上临空石发育，坡脚偶有碎石散落。	道路、行人、 车辆
EWK9	省道S202线 109km处崩塌	红花尔基 镇	低中山	人工岩质崩塌，坡度80°，坡向95°，为陡崖。坡长70米，坡宽25米，坡高20米。崩塌体由砂质泥岩岩组成，被二组节理切割成块体状，节理产状：110 °∠75 °、10°∠85°，崩塌体积35000立方米，坡上临空石发育，坡脚有碎石堆积体。	道路、行人、 车辆
EWK10	红花尔基林业 局东3km处崩塌	红花尔基 镇	低中山	人工岩质崩塌，坡度81°，坡向200°，为陡崖。坡长110米，坡宽17米，坡高15米。崩塌体由砂质泥岩岩组成，岩体节理裂隙发育，节理产状：245 °∠75 °、165°∠85°，崩塌体积28050立方米坡上临空石发育，坡脚有碎石散落。	道路、行人、 车辆
EWK11	伊敏河镇至维 纳河林场简易 公路泥石流	锡尼河 东苏木	低中山	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形，流域面积10.4平方公里，呈漏斗状；主沟纵坡36%；山坡坡度15°~40°，松散物储量 $0.104 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$ ，一次最大堆积量 $0.01 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	维纳河疗养院、 林区、道路、行 人、车辆
EWK12	梨子山铁矿崩 塌	锡尼河 东苏木	低中山	人工岩质崩塌，坡度70°，坡向0~360°，为露天采矿陡崖处。坡长90米，坡宽9米，坡高12米。崩塌体由大理岩组成，岩体节理裂隙发育，被三组节理切割成块体状，崩塌体积约9720立方米。坡面危岩体较多，潜伏着坠落的危险。	采矿人员及 设备

续附表 1 鄂温克族自治旗地质灾害隐患点发育特征表

野外 编号	灾害点 名 称	灾害点 位 置	地貌 单元	发 育 特 征	危 害 对 象
EWK13	梨子山铁矿地面 塌陷	锡尼河 东苏木	低中山	为采空区地面塌陷,预测塌陷坑为不规则圆形,裂缝将围绕塌陷坑分布. 塌陷面积0.025平方公里, 岩性为大理岩。	采矿人员 及设备
EWK14	中道山铁矿崩塌	锡尼河 东苏木	低中山	人工岩质崩塌, 坡度80°, 坡向0~360°, 位于露天采矿形成的陡崖处。坡长83米, 坡宽10米, 坡高12米。崩塌体由闪长岩组成, 岩体节理裂隙发育, 被四组节理切割成块体状, 崩塌体积约9960立方米, 坡面危岩体较多。	采矿人员及 设备
EWK15	塔尔其铁矿地面 塌陷	伊敏苏 木	低中山	为采空区地面塌陷,预测塌陷坑为不规则圆形,裂缝将围绕塌陷坑分布, 塌陷面积0.32平方公里, 岩性为片岩。	采矿人员 及设备
EWK16	罕乌拉嘎查泥石 流	锡尼河 东苏木	低山 丘陵	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形, 流域面积7.78平方公里, 呈漏斗状; 主沟纵坡36%; 山坡坡度15°~45°, 松散物储量 $0.38 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$, 一次最大堆积量 $0.038 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	牧民、牛棚
EWK17	特莫呼珠嘎查泥 石流	锡尼河 西苏木	低中山	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形, 流域面积 2.87 平方公里, 呈漏斗状; 主沟纵坡 34%; 山坡坡度 15°~40°, 松散物储量 $0.14 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$, 一次最大堆积量 $0.014 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	牧民、房屋、 草场
EWK18	永丰嘎查泥石流	伊敏河 镇	低中山	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形, 流域面积273.86平方公里, 呈漏斗状; 主沟纵坡38%; 山坡坡度15°~40°, 松散物储量 $0.273 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$, 一次最大堆积量 $0.028 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	村民、房屋、 道路
EWK19	红花尔基镇防火 检查站旁泥石流	红花尔 基镇	沟谷	泥石流的沟谷为不对称的“U”字形, 流域面积41.34平方公里, 呈漏斗状; 主沟纵坡35%; 山坡坡度15°~40°, 松散物储量 $0.21 \times 10^4 \text{m}^3/\text{平方公里}$, 一次最大堆积量 $0.02 \times 10^4 \text{m}^3$ 。	道路 (S307)

附表 2 地质灾害防治工程一览表

序号	项目名称	主要防治措施	时间安排	所在乡镇	备注
1	EWK18永丰嘎查泥石流	上游做多级拦碴坝、两侧堆积松散物进行彻底清理，设置浆砌石挡墙、倒水渠、涵洞。	2025年前	伊敏河镇	治理工程估算约 150 万元

鄂温克族自治旗地质灾害防治规划
(2021-2025年)

政策解读

目录

1.前言

2.编制
目的

3.指导
思想

4.规划适
用范围

5.规划实
施的重大
意义

6.规划
发展目
标

7.规划
重点内
容



前言

- 本《规划》是实现地质灾害系统防治和全面管理，达到合理开发利用地质环境资源，建设人与自然和谐发展的社会生态环境，促进鄂温克族自治旗经济和社会可持续发展的指导性和规范性文件，是鄂温克族自治旗地质灾害防治工作的重要依据。

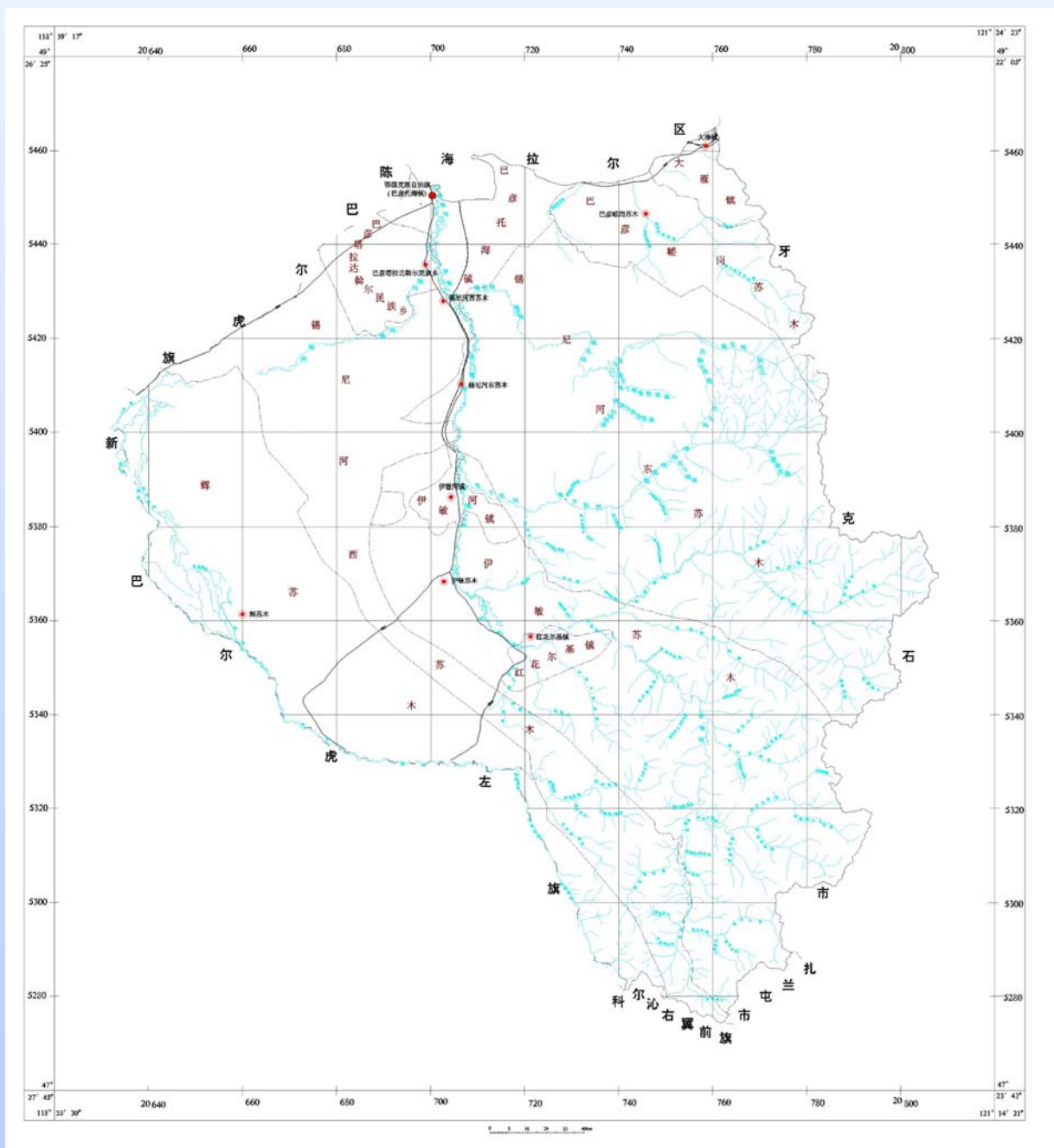
编制目的

- 对人类工程活动引发的地质灾害进行有效管控，不断增强地质灾害隐患早期识别能力，提升地质灾害风险管控水平，显著降低地质灾害风险，最大限度避免和减少人员伤亡及财产损失，保障鄂温克族自治旗社会经济健康发展。
- 依据《地质灾害防治条例》、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》、《内蒙古自治区地质环境保护条例》、《内蒙古自治区地质灾害防治规划（2021-2025年）》、《呼伦贝尔市地质灾害防治规划（2021-2025年）》等资料，结合经济社会发展的实际，编制《鄂温克族自治旗地质灾害防治规划（2021 - 2025年）》（以下简称《规划》）。

指导思想

- 以党的二十大精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“人民至上、生命至上”防灾理念，把人民生命财产安全摆在首位，坚决贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”的重要指示，以最大限度保障人民群众生命财产安全为目标，进一步完善调查评价、监测预警、综合治理及基层防灾能力建设，充分依靠科技进步和管理创新，加强统筹协调，提高防治效率，全面提升地质灾害防治能力，科学防范地质灾害风险，为鄂温克族自治县社会经济发展提供安全保障。

规划适用范围



- 适用于鄂温克族自治旗辖巴彥托海镇、伊敏河镇、大雁镇、红花尔基镇4个镇，锡尼河西苏木、锡尼河东苏木、伊敏苏木、辉苏木、巴彥塔拉达斡尔民族乡5个苏木和巴彥塔拉达斡尔民族乡。

规划实施的重大意义

■ “十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程。坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，坚持把确保人民群众生命财产安全放在首位，建立高效科学的地质灾害防治体系，提高全社会地质灾害防治能力，保护和改善人类的生存环境。为适应当前地质灾害防治工作的形势和要求，编制本《规划》。

■ 《规划》对“十四五”时期本旗地质灾害隐患点可能引发或加剧和本身可能遭受的各类地质灾害可能性及危害程度进一步明确，最大限度地避免或减少人员伤亡和财产损失，认真分析和总结全旗存在的地质灾害现状，从树立和落实科学发展观，构建和谐社会的总要求出发。



规划发展目标

- 《规划》提出到2025年，进一步健全防灾减灾体系，全面提升抵御自然灾害的综合防灾减灾能力，最大限度地减轻灾害损失，降低灾害风险，为全面建成小康社会提供坚实保障。

规划重点内容

- （一）开展地质灾害风险调查，构建地质灾害管控新格局
- “十四五”期间，自治区部署开展鄂温克族自治旗1:5万地质灾害风险调查评价，利用遥感影像解译成果，进一步摸清地质灾害风险隐患底数。高精度的地质灾害风险调查评价，获取准确的地质灾害类型、分布及特征资料，掌握风险隐患底数，综合利用新技术、新方法和新手段，采用定性与定量相结合的方法进行风险评价与区划，科学划分高、中、低风险区域，将中风险及以上的划定为地质灾害风险防范区，探索建立“隐患点+风险区”双控新格局，提出地质灾害综合防治对策建议和风险管控措施，为地质灾害防治管理提供科学依据。

■ （二）完善地质灾害监测预警体系

■ 1、巩固地质灾害群测群防体系，做好地质灾害专业监测

■ 严格执行汛期地质灾害防治“汛前排查、汛中巡查、汛后核查”制度，及时掌握地质灾害动态变化，完善地质灾害监测预警体系。对新发现的地质灾害隐患点，及时纳入地质灾害群测群防体系，制定应急预案；对已灭失的地质灾害隐患点及时更新原有群测群防网络，确保地质灾害群测群防工作常态化规范化，提升监测预警水平。矿山企业应进一步加强矿山地质灾害专业监测工作。

■ 2、建立汛期地质灾害气象预警预报系统

■ 依托自治区、市两级地质灾害气象风险预警体系，建立汛期地质灾害气象预警预报系统，充分利用移动互联网、手机短信、微信等通信技术，及时发布汛期地质灾害气象预警信息，逐步完善鄂温克族自治旗汛期地质灾害气象预警预报工作，为政府和公众提供信息服务，以避免或减少地质灾害的危害。



■ （三）逐步提高地质灾害防治能力建设

■ 严格执行汛期地质灾害应急值守相关制度，确保地质灾害灾情信息渠道畅通，提高信息报送的时效性、准确性；加大基层防灾减灾宣传科普和教育培训力度，畅通部门间信息共享渠道，形成上下一体、互联互通、部门协同、共防共治的地质灾害防治新格局；自然资源局应会同旗应急管理局、发展改革委、水利局、交通运输局、生态环境局、住房和城乡建设局、民政局、气象局等部门编制地质灾害应急预案，适时开展地质灾害应急演练，不断提升地质灾害应急处置能力和人民群众的防灾自救能力。

■ （四）分类实施地质灾害综合防治

■ 矿山开采要严格落实“谁引发、谁治理”的原则要求，由矿山企业承担地质灾害监测与防治责任。依据露天矿山井工矿山的开采方式不同，露天矿山应建设完善边坡稳定性在线监测系统，重点监测排土场边坡稳定性，防范滑坡地质灾害的发生；井工矿山应建设沉陷区“人工+在线”地面塌陷监测网络，开展沉陷区地面塌陷监测工作，及时对地面塌陷区域的地裂缝和塌陷坑进行回填治理。统筹安排堤岸护坡工程、防止崩塌灾害的继续发生。



■ （五）地质灾害信息化建设

■ 结合历史地质灾害调查数据库和地质灾害风险调查、监测预警、综合治理等数据，健全完善全旗地质灾害风险数据库，推进地质灾害风险数据库互联互通和动态更新，科学监管地质灾害隐患点，有效管控地质灾害风险区。



■ （六） 加大综合治理力度

■ 对威胁县城、集镇、重要基础设施和人口聚集区，难以实施避险搬迁的高风险地质灾害隐患点，根据轻重缓急，有计划分期开展工程治理，科学设计防治措施，确保防治工程安全运行。优先治理威胁30人以上的地质灾害隐患点。