

鄂温克族自治旗 2024 年度巩固拓展脱 贫攻坚成果和乡村振兴项目

实 施 计 划

（代项目建议书）

第一章 总 论

1.1 项目概况

1.1.1 项目名称

鄂温克族自治旗 2024 年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目
子项目名称:

- (1) 伊敏苏木巴音塔拉嘎查肉牛养殖基地扩建项目
- (2) 巴彦托海镇雅尔赛嘎查养殖基地扩建项目
- (3) 鄂温克旗现代肉羊育种基地项目
- (4) 鄂温克旗新建光伏电站项目
- (5) 辉苏木应急物资设备储备库及锅炉房改造建设项目
- (6) 锡尼河东苏木孟根托雅嘎查肉牛养殖基地建设项目
- (7) 鄂温克族自治旗乡村振兴供热及供水系统建设项目
- (8) 锡尼河西苏木产业路硬化项目
- (9) 巴彦嵯岗苏木莫和尔图嘎查排洪渠防护及公路坡面排水工程
- (10) 巴彦塔拉达斡尔民族乡保勒木自然村道路硬化工程
- (11) 辉苏木乌兰托格嘎查集体养殖基地通电项目
- (12) 辉苏木完工托海嘎查信号塔通电项目
- (13) 鄂温克旗防贫保项目
- (14) 鄂温克旗特色产业补贴到户项目
- (15) 鄂温克旗扶贫小额信贷贴息项目

(16) 鄂温克旗技能培训

1.1.2 项目建设单位

鄂温克族自治旗伊敏苏木人民政府

鄂温克族自治旗巴彦托海镇人民政府

鄂温克族自治旗辉苏木人民政府

鄂温克族自治旗锡尼河东苏木人民政府

鄂温克族自治旗巴彦塔拉乡人民政府

鄂温克族自治旗锡尼河西苏木人民政府

鄂温克族自治旗巴彦嵯岗苏木人民政府

鄂温克族自治旗乡村振兴局

1.1.3 项目建设地点

鄂温克族自治旗伊敏苏木、巴彦托海镇、辉苏木、锡尼河东苏木、巴彦塔拉乡、锡尼河西苏木、巴彦嵯岗苏木。

1.1.4 项目建设性质

新建、扩建

1.1.5 项目建设期

2024 年 01 月-2024 年 12 月

1.1.6 项目研究范围

该项目的研究范围主要包括项目建设背景及必要性、项目建设条件、市场分析与预测、项目建设目标、项目建设方案、节能节水措施、环境影响评价、劳动安全卫生及消防、项目组织管理、招标方案、项目实施进度、投资估算及资金来源、综合效益分析、社会稳定风险分析等。

1.2 编制依据

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》
- (2) 《中华人民共和国草原法》
- (3) 《中华人民共和国城乡规划法》
- (4) 《中华人民共和国自然保护区条例》
- (5) 《中华人民共和国水法》
- (6) 《中华人民共和国土地管理法》
- (7) 《呼伦贝尔市产业发展总体规划》
- (8) 《呼伦贝尔市自然保护区发展规划》
- (9) 《鄂温克族自治旗国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- (10) 《呼伦贝尔市推动乡村产业振兴实施方案》
- (11) 国家现行法规及相关行业规程、规范、规定
- (12) 项目单位提供的相关基础资料及委托书

1.3 项目主要内容

(1) 产业发展类项目

产业发展类项目计划投资 3313.5 万元，建设内容为新建储备库 4600 平方米，维修棚舍 4500 平方米，新建棚舍 3300 平方米，地面硬化 3000 平方米，新建管理用房 700 平方米，新建院墙 800 延长米，新建产业路 500 米，新建低压线路 300 延长米，新建饲料库 100 平方米，安装设施和购置设备 32 台（套）。

(2) 乡村建设行动类项目

基础建设类项目计划投资 1256.6 万元，建设内容为续建清洁能源供热 4000 平方米，新建护栏 4780 延长米，新建水泥硬化路 4400 米，新建低压线路 2866 延长米，安装设施 5 台（套）。

（3）脱贫政策类项目

脱贫政策类项目计划投资 70 万元，实施防返贫保险投入 50 万元，为正常脱贫人口和边缘易致贫人口以及有意愿其它农村牧区户籍人口，以家庭为单位购买防贫保险补助。实施技能培训投入 20 万元，通过民族手工艺培训（包含雕塑、太阳花）和畜牧业养殖培训 400 人次，提升生产、生活技能，提高就业率，实现就业增收。

1.4 市场预测

随着人们生活水平的日益提高，人们的膳食结构逐步转变，市场对高蛋白的牛肉、羊肉的需求显著增多，市场供不应求。

1.5 效益分析

项目建成后，将大力促进当地经济发展，带动产业结构调整，推动乡村振兴。增加当地牧民增收渠道，带动 210 户贫困牧民实现稳定增收。有利于解决部分贫困劳动力就业问题，实现外出打工人口就近就业。将着重带动当地贫困人口参与到畜牧业产业中，为贫困人口提供技能培训，签订就业协议，实现稳定脱贫。项目建成后满负荷运营预计年综合收入达到 821 万元，经济效益良好。

1.6 项目投入总资金及资金来源

（1）投资规模

项目总投资 4640.10 万元，其中：产业发展类项目 3313.50 万元，占总投资的 71.42%；基础设施类项目 1256.60 万元，占总投资的 27.08%；脱贫政策类项目 70.00 万元，占总投资的 1.5%。

（2）资金来源

项目总投资 4640.10 万元，其中：财政衔接补助资金 4499.60 万元，中央及自治区资金 2905.60 万元，市级资金 1594.00 万元；旗本

级自筹资金 140.50 万元。

（2）投资项目类型

使用中央和自治区资金实施 10 个项目，投资规模 2905.6 万元。其中优势特色产业发展项目 4 个：含肉牛基地项目 2 个，肉羊基地项目 1 个，产业服务支撑项目 1 个。宜居宜业和美乡村建设项目 5 个：含通电项目 1 个，通路项目 2 个，覆盖网络项目 1 个，村容村貌提升项目 1 个。守底线补短板项目 1 个：含就业技能培训项目 1 个。

使用市本级资金实施 6 个项目，投资规模 1594 万元。其中优势特色产业发展项目 4 个：含肉牛基地项目 2 个，优势土特产 1 个，产业服务支撑项目 2 个。宜居宜业和美乡村建设项目 1 个：含村容村貌提升项目 1 个。守底线补短板项目 1 个：含金融保险项目 1 个。

1.7 研究结论

该项目的建设，将有力地促进鄂温克旗乡村经济发展，争取尽快实现牧区现代化产业，创造牧民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的良好环境。有利于把鄂温克旗乡村建成经济生态高效、环境生态优美、社会生态文明的现代化畜牧业乡镇，有利于推进生态文明建设和养殖业的发展，有利于提高人民生活质量、提升城乡品位，为城乡居民创造一个健康、安全、殷实的生活环境，构建一个城乡居民身心再生的环境场所。因此，项目既可带动项目区畜牧业的发展，又可改善生态环境，社会效益、环境效益、经济效益明显，项目的建设是十分必要、可行的。

第二章 项目建设背景及必要性

2.1 项目建设背景

2015 年 11 月 27 日至 28 日，中国中央扶贫开发工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。全面建成小康社会，是中国共产党对中国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战。

2017 年 10 月 18 日，习近平同志在十九大报告中指出，坚决打赢脱贫攻坚战。要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

2018 年全国两会，习近平总书记对如何推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴进行了系统阐释。

2020 年 10 月 26 日十九届五中全会全面布局乡村振兴，明确“脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进”。

2020 年 12 月中央农村工作会议上，习近平总书记强调“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是三农工作重心的历史性转移”。

在巩固脱贫攻坚成果工作中，鄂温克族自治旗扎实推进精准扶贫、注重扶志扶智，激发群众的内生动力，以产业扶持助力，让每个贫困

牧户都能走上富裕之路。发展特色产业，实现贫困牧民的可持续增收，同时也广泛动员全社会力量积极参与全旗脱贫攻坚工作，形成脱贫攻坚强大合力。

在巩固脱贫攻坚成果工作中，鄂温克族自治旗不仅在探索脱贫路径上做文章，还在做强产业发展上“出新招”，以产业基金为支撑，坚持长短结合，优化产业配置，每个嘎查至少发展 1~2 个特色主导产业，1~2 个短平快“小众产业”，确保有产业发展能力的贫困户都有一项长效增收产业，1 个当年增收项目。并围绕壮大嘎查集体经济，盘活嘎查集体资源、资产、资金，大力推进“党支部经营主体+贫困户”产业扶贫模式，形成联产联业联心利益共同体，力促市场经营主体带动有劳动能力的贫困户有效脱贫。

鄂温克旗是肉牛、肉羊养殖为主的畜牧业旗县，自改革开放以来，广大牧民依靠科学养畜，畜牧业经济有了长足发展。为全面贯彻落实中央和自治区精准扶贫工作的重要精神，全面完成精准扶贫工作，结合本地饲草资源丰富的优势，鄂温克旗将生态肉牛、肉羊养殖产业列为脱贫攻坚重点扶持产业。发展肉牛、肉羊养殖产业，符合项目区资源优势，符合贫困牧民产业发展需求，将成为广大牧民脱贫致富的有效途径。当前嘎查集体经济基础薄弱，通过发展肉牛养殖可以壮大嘎查集体经济，整体性解决嘎查集体经济不足的问题，以此立足精准扶贫、促进精准脱贫。确保到 2035 年乡村振兴取得决定性进展，基本实现农业农村现代化，故提出该项目的建设。

2.2 项目建设必要性

近年来，自治区各级政府对发展畜牧业特别是肉牛、肉羊产业十分重视，自治区将畜牧业作为贫困落后地区脱贫致富的主导产业。《自治区畜牧业发展“十三五”规划》中明确提出：到 2020 年，牛出栏 170

万头，牛的规模化养殖率达到 75%，牛良种率达到 60%，肉牛产业要以肉牛加工龙头为依托。为此，呼伦贝尔市市政府出台了《关于加快发展畜牧业若干问题的意见》和《关于加快农村经济和农业发展的意见》等政策性措施。宽松的政策环境将极大地调动广大牧民养牛的积极性，养牛业将成为振兴农村经济、增加收入的重要途径。

项目区历来具有肉牛、肉羊养殖的传统习惯，经过近年来的大力发展，已经具有一定的群众基础和成熟的配套技术。项目区有一定的基础畜群。截止 2019 年底，鄂温克旗牲畜头数达 104.01 万头，其中：大小牲畜达 102.70 万头，大小牲畜能繁殖母畜达 69.74 万头。其中：肉牛 15.25 万头，肉羊 82.82 万只。大小牲畜能繁殖母畜占牲畜头数的 67.1%，为肉牛、肉羊养殖项目提供了一定的群体基础。

畜牧技术力量雄厚。鄂温克旗通过长期技术专研和大力投入科技技术已在牛羊驴养殖品种改良上取的很大的进步，饲料加工，营养搭配积累了丰富的经验和资本，肉牛养殖技术服务上也取得卓越成绩，为项目的实施提供了良好的技术服务保障。

市场前景看好。随着人们生活水平的日益提高，人们的膳食结构逐步转变，市场对高蛋白的牛肉、羊肉的需求显著增多，市场供不应求。因而加快肉牛、肉羊养殖建设项目，加快本地牛的品种改良，加快苏木肉牛养殖发展，具有重大的现实意义和经济意义。

第三章 项目建设条件

3.1 自然地理

3.1.1 地理位置

鄂温克族自治旗，隶属于内蒙古自治区呼伦贝尔市，地处位于内蒙古自治区东北部，大兴安岭西侧、呼伦贝尔大草原东南部。全旗除北部偏东地区外，气候属中温带大陆性气候，年平均温度在零下 2.4℃~零上 2.2℃之间。自治旗以鄂温克族为主体，由蒙古、汉、达斡尔等 20 多个民族组成，土地总面积 19111 平方公里。全旗辖 4 个镇、1 个乡、5 个苏木，旗牧区的所有乡镇苏木共辖 44 个嘎查。

3.1.2 气候条件

项目区地处中高纬度，属于中温带半干旱大陆性气候。冬季漫长寒冷，干燥多风，季平均气温-20℃；夏季温和短促，降水较集中，季平均气温 19.7℃；春秋两季气候变化剧烈，昼夜温差大，降水少，多大风，天气变化复杂。整个区域的热量地势走向由东向西逐渐增加，年极端最高气温 37.7℃，年极端最低气温-45℃~-47℃，年平均气温为-2.4℃~-2.2℃。年平均无霜期 100~120 天，最长年份 140 天，最短年份不到 100 天。初霜日一般在 9 月中旬。境内降水自东南向西北递减。一般年平均降水量 350 毫米，多集中于 7、8 月份，年蒸发量 1466.6 毫米。光热资源丰富，年太阳总辐射量在 121~129 千卡/平方厘米，年均日照时间长达 2900 小时，大于等于 0℃积温 2354.9℃，夏季最长日照可达 16 小时，日照时间长对发展畜牧业生产十分有利。冬季日照时间短，最短日照时数 8 小时。风力大小受地形影响，常年风速自东南向西北逐渐增大，大部地区年平均风速在 4 米/秒以内，年平均 21-25 天。

3.1.3 地形、地貌

鄂温克族自治旗位于大兴安岭山地西北坡，处于大兴安岭山地向呼伦贝尔高平原过渡地段，属高原型地貌区。境内中山、低山、丘陵、高平原地貌自然融为一体，地势由东南向西北逐渐倾斜。东南部山地属中山、低山地貌，山体走向多为北东向，最高海拔 1706.6 米，我国著名的大兴安岭山脉经过此处。中部为中山、低山丘陵地貌，是山地向高平原过渡地带，低山和丘陵相间分布，海拔为 800-1000 米，山顶和丘岗比较平坦，谷地比较开阔，河网密布，水源比较丰富。低山丘陵以西，是呼伦贝尔高平原的一部分，地面开阔平坦，稍有波状起伏，河流少、河水比较浅，河床宽浅曲折，形成开阔的河漫滩和河谷洼地。最低点位于旗政府所在地巴彦托海镇北河谷地带，海拔 602 米。

3.1.4 水文特征

项目区属黑龙江流域额尔古纳河水域海拉尔河水系。最大的河流是伊敏河，全长 359.4 公里，有 258 条大小河溪汇入伊敏河；伊敏河在海拉尔区北部汇入海拉尔河。

3.2 自然资源

鄂温克族自治旗地域广阔，资源丰富，土地总面积为 2798.5 万亩，其中：森林面积 970.5 万亩，草原面积 1589.4 万亩，其它土地 238.6 万亩。地下富含矿石、河流沙、膨润土、黄沙土；树木有：柳树、灌木等；草本植物有：碱草、三棱草、大叶章、山韭菜、马莲等；药材类植物有：黄芪、防风、芍药、玉竹等。

3.3 社会经济条件

鄂温克旗做为三少数民族旗县之一，具有独特的民族风情和民族文化。这里环境优美，风景秀丽，交通、通讯便利，旅游资源丰富，具有很强的开发潜力。辽阔的天然牧场、蜿蜒曲折的河流、一望无际的

芦苇荡、独具特色的达斡尔民居、风味独特的达斡尔传统美食、华美的达斡尔民族服饰、欢快的达斡尔民族歌舞，都将使游人魂牵梦绕、流连忘返。

2016 年，鄂温克族自治旗地区生产总值完成 1156879 万元，按可比价格计算同比增长 7.0%。其中：第一产业增加值完成 75699 万元，同比增长 3.2%；第二产业增加值完成 776083 万元，同比增长 6.6%；第二产业中工业增加值完成 692414 万元，同比增长 6.9%。建筑业增加值完成 83669 万元，同比增长 3.7%；第三产业增加值完成 305097 万元，同比增长 9.5%。人均 GDP 达 82878 元，同比增长 8.4%。我旗生产总值占全市的 7.1%，总量位居全市第 6 位，增速位居全市第 6 位。产业结构继续优化，全旗三次产业比优化调整为 6.5：67.1：26.4。

畜牧业是鄂温克族自治旗主导产业，近年来，党委、政府不断加强畜牧业基础设施建设，做大做强奶源基地，巩固畜牧业主导产业地位。推广“企业+协会+牧户”的产业化发展模式，积极建立牧民专业合作社，坚持高效养畜、科学养畜之路，以发展高产奶牛为突破口，努力提高畜牧业生产中的科技含量，推动传统的畜牧业向集约化、高效化、规模化发展。2016 年，城镇常住居民人均可支配收入达 26964 元，同比增长 7.0%，总量位居全市第 7 位，增速位居全市第 10 位；人均消费性支出 14804 元，同比下降 2.9%，城镇居民恩格尔系数为 30.8%。牧区常住居民人均可支配收入达 18969 元，同比增长 7.5%，总量位居全市第 3 位，增速位居全市第 4 位；人均生活费支出 11647 元，同比下降 2.3%，牧民恩格尔系数 30.3%。

3.4 基础设施条件

（1）交通运输条件

项目区地理位置优越，交通方便，该区距呼伦贝尔市中心城区 8 公里；距海拉尔航空港 27 公里。铁路运输依靠滨州铁路大动脉，办理全国客、货运输服务。

（2）电力供应条件

项目区电源使用附近供电所引出 10 千伏线路供给。项目供电连续可靠、完全能满足项目用电需求。

（3）给排水条件

项目区地下水资源丰富，该项目供水由自打井供给且水质优良符合《生活饮用水卫生标准》。

项目区污水经化粪池消化后统一处理，雨水自然排放。

（4）通讯条件

项目区通讯便捷。设有中国移动、联通、电信等多家机构，程控直拨电话、移动电话与全国联网，并具有传真、电传及宽带等通讯条件。

3.5 施工条件

该项目区地质状况良好，能够满足该工程施工要求，交通运输方便，水、电供应充足，没有洪涝灾害，施工条件良好。

第四章 项目建设方案

4.1 总体方案

计划充分利用现有的嘎查村集体经济基础，打造一批发展潜力巨大的扶贫产业，在抓大嘎查村集体经济的同时进一步巩固脱贫攻坚成果，为贫困人口稳定增收打下良好的基础。

4.2 建设内容及规模

4.2.1 建设完善嘎查村集体经济养殖基地在畜牧业生产能力提升方面和基础设施提升方面

新建棚圈 2000 平方米，管理用房 200 平方米，设备库 300 平方米，饲料库 100 平方米，购置粉碎机、490 型铲车、小翻斗车各 2 台；改建棚圈 4500 平方米，新建硬化道路 500 米、砖院墙 400 延长米，机修间 300 平方米，犊牛舍 300 平方米，业务用房 200 平方米，堆粪场 1000 平方米，购置拖拉机、粉碎机、撒料车、小铲车各 1 台；续建门卫室、青储窖、饲草料库及加工厂车间，双联体通用羊舍；利用院落和屋顶新建光伏电站 21 处；新建物资设备储备库及附属设施 2000 平方米，地面硬化 2000 平方米，升级改造锅炉房 1 座；新建标准化棚圈 2600 平方米，储草库 560 平方米，有机肥车间 765 平方米，管理用房 660 平方米；实施清洁能源供热入户 45 户，供热面积 4000 平方米，供水系统改造 45 户；新建村内路面硬化长 2.4 公里、宽 7.5 米；新建护栏总长 2900 延长米，新建 C 级波形护栏 1650 延长米，新建 Y001 乡道西侧浆切片石护坡 230 延长米；新建水泥路 2 公里，路宽 6 米；新建 10kV 电缆线路 140 米，安装 10kV 智能真空断路器 1 台，搭建 250kVA 变台 2 座，组立 12 米杆 4 基，安装 250kVA 计量装置 2 套；架设 10KV 架空线路 2.726 公里，安装真空断路器 1 台，安装 100KVA 变台 1 座。

4.2.2 根据巩固拓展脱贫攻坚成果方面

实施一批脱贫政策为正常脱贫人口和边缘易致贫人口以及有意愿其它农村牧区户籍人口，以家庭为单位购买防贫保险补助；依据《鄂温克旗巩固拓展脱贫攻坚成果措施》给予监测户和脱贫户到户补贴；为全旗 350 户脱贫户及监测户给予贷款贴息；为符合政策户开展实用技能培训。

4.3 设计原则

4.3.1 从实际出发，因地制宜，根据每项基础设施项目，合理确定建设规模和档次，功能齐全，设施完善，经济节能。

4.3.2 项目建设应统筹规划，因地制宜，立足长远。

4.3.3 项目建设符合国家、地方，现行的有关标准规范的要求。

4.3.4 建设项目，在服务功能上能满足游客各项基本需求的原则。

4.4 绿色建筑设计说明

本项目基础设施部分以绿色建筑一星级为建设目标，通过总体规划和建筑单体优化设计，优先采用低投高效的被动式技术，与周边生态系统取得动态平衡，节约资源和减少排放，提环境舒适性，同时将绿色环保的理念贯穿到项目设计、施工、运营的全生命周期。

4.5 总平面布置方案

4.5.1 场址分析

根据设施农业建设原则，项目选址距离嘎查生产区口较近，距离交通干线较近，方便运输，缩短运距，从而节约饲养成本。

项目区场地平整，能满足国家有关防火、交通及邻近建筑物的采光要求，符合国家有关建筑设计的规范。

4.5.2 总体布局

该项目分别布置在辉苏木、伊敏苏木、锡尼河东苏木、锡尼河西苏木、巴彦托海镇、巴彦嵯岗苏木、巴彦塔拉乡 7 个畜牧业养殖苏木乡镇。

4.6 建筑方案

4.6.1 编制依据

- (1) 《民用建筑设计统一标准》（GB 50352-2019）
- (2) 《无障碍设计规范》（GB 50763-2012）
- (3) 《工程建设标准强制性条文》（房屋建筑部分）
- (4) 《建筑物防雷设计规范》（GB 50057-2010）
- (5) 《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）（2018 年版）
- (6) 《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223-2008）
- (7) 《建筑抗震设计规范》（GB 50011-2010）（2016 年版）
- (8) 《建筑地基基础设计规范》（GB 50007-2011）
- (9) 《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）
- (11) 与设计有关的地方性标准、规定

4.6.2 建筑布局

该项目农业设施部分均为一层砌体结构，建筑耐火等级为二级，屋面防水等级为二级，抗震设防烈度为 6 度，建筑主体使用年限为 25 年。

4.6.3 平面设计

本项目设计吸取类似项目的建设经验，在充分考虑场地周边环境因素及主管部门规划许可技术条件、消防、卫生、通风等的前提下，因地制宜、合理布局，使得功能分区明确，流线清晰、互不干扰，保证了建筑物与周边环境的有机融合以及建筑内部功能的合理使用。

4.6.4 建筑构造及建筑装饰

外围护体系及内隔墙：外墙墙体为 370mm 混凝土砌块墙外贴 80mm 岩棉板，达到 A 级防火要求，内墙采用 240mm 陶粒砌块，建筑层高 3.9 米，室内外高差 0.45 米。

屋面采用挤塑聚苯板保温层，周边 0.5 米增设 100mm 厚岩棉防火隔离带，屋面防水等级为二级，屋面采用坡屋面，屋面排水方式为有组织排水。

4.7 结构设计

4.7.1 设计依据

- (1) 《建筑结构荷载规范》（GB50009-2012）
- (2) 《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）（2016 年版）
- (3) 《建筑地基基础设计规范》（GB50007-2011）
- (4) 《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010）（2015 年版）
- (5) 《建筑结构可靠性设计统一标准》（GB50068-2018）
- (6) 《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）
- (7) 《砌体结构设计规范》（GB 50003-2011）
- (8) 《木结构设计标准》（GB 50005-2017）

4.7.2 结构形式

该工程结构设计安全等级为二级，结构设计基准期为 25 年，结构设计使用年限为 25 年，结构重要性系数取 1.0，抗震设防类别为标准

设防类，地基基础设计等级为丙级。

4.7.2.1 设计荷载

(1) 楼面和屋面使用荷载

该工程结构设计常规使用荷载系根据建筑使用功能并按照《建筑结构荷载规范》取值确定，特殊设备荷载由有关方面提供具体的技术要求和配合施工设计的产品样本或图纸等文件资料确定。

结构设荷载标准值见表 6-2。

(2) 风荷载和雪荷载

该工程的基本风压按 50 年重现期取值，基本风压值为 0.65kN/m^2 。地面粗糙度类别为 B 类。风压高度变化系数根据 B 类地面粗糙度取值。基本雪压按 50 年重现期取值，基本雪压值为 0.45kN/m^2 。

功能用房结构设计荷载标准值

项 目		标准值 KN/m^2	相应国家标准	
			名称	编号
购物区		3.5	建筑结构荷载规范	GB50009-2012
休息区		3.5		
卫生间		2.5		
屋面	不上人	0.5		

(3) 地震作用

该地区的抗震设防烈度为 6 度，设计基本地震加速度值为 $0.05g$ ，设计地震分组为第一组。

该工程建筑场地类别及特征周期待根据工程地质勘察详勘报告确定。

4.7.2.2 基础选型

根据《建筑地基基础设计规范》附录 F 中国季节性冻土标准冻深线图，鄂温克旗季节性冻土深度为 2.6m ，该工程拟采用钢筋混凝土条

形基础，基础设计等级为丙级，基础埋深拟定为 3m。待该工程《岩土、地质勘察详勘报告》完成后，根据地质条件、地下水位等因素，在初步设计时对基础埋深、尺寸综合确定。

基础设计考虑静荷载、活荷载、风荷载、地震作用和地下水浮力的综合影响。

4.7.2.3 结构材料

(1) 钢筋种类：拟采用 HPB300、HRB400。

(2) 钢材型号：型钢、钢板采用 Q235-B 钢。

(3) 混凝土强度等级：

混凝土强度等级

序号	构件名称及范围	混凝土强度等级
1	基础垫层	C15
2	钢筋混凝土条形基础	C30

(4) 砌体强度等级：混凝土砌块强度等级 \geq MU15.0。

(5) 砂浆强度等级：混合砂浆强度等级 \geq M5.0，水泥砂浆强度等级 \geq M7.5（用于地下部分及卫生间隔墙）。

4.7.2.4 其它说明

(1) 依据设备的详细技术要求，对使用荷载取值及结构布置进行充分的考虑。

(2) 以上内容仅为结构方案阶段说明，若有不详尽之处拟在今后的初步设计及施工图设计中，配合建设单位和结构专业进行结构优化设计。

第五章 节能节水措施及绿色建筑设计

为了推动全社会节约能源，提高能源利用效率，保护和改善环境，促进经济社会全面协调可持续发展，国家制定了《中华人民共和国节约能源法》。节约能源，是指加强用能管理，采取技术上可行、经济上合理以及环境和社会可以承受的措施，从能源生产到消费的各个环节，降低消耗、减少损失和污染物排放、制止浪费。有效、合理地利用能源。节约资源是我国的基本国策，国家实施节约与开发并举、把节约放在首位的能源发展战略。

5.1 编制依据

- (1) 《中华人民共和国节约能源法》
- (2) 《国务院关于加强节能工作的决定》
- (3) 《民用建筑节能条例》国务院令 第 530 号
- (4) 《建筑给水排水设计规范》（GB 50015-2019）
- (5) 《民用建筑电气设计规范》（JGJ 16-2008）
- (6) 《建筑照明设计标准》（GB 50034-2013）
- (7) 《节水型生活用水器具》（CJ/T 164-2014）
- (8) 《综合能耗计算通则》（GB/T2589-2008）
- (9) 《内蒙古自治区地方标准行业用水定额》（2019 版）
- (10) 《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）

5.2 节能措施

5.2.1 建筑节能措施

(1) 墙体节能措施

外墙保温：外墙在建筑围护结构中所占有的比例最大，直接影响室内温度。采用导热系数小的保温材料来提高围护墙的传热阻，从而

减少围护墙的传热，满足节能要求，从而实现节能。

户内隔墙保温：户内隔墙采用 120/240mm 陶粒砌块及水泥砖。两侧外粉刷 20mm 水泥砂浆，为室内暗线开槽提供方便条件。

（2）外门、窗节能措施

外门、窗的保温：外门窗的保温节能性主要取决于窗框和玻动扇的热工性能。因此，该工程为达到节能之要求，采取的另一措施是外门、窗均采用断热外门窗。

外门窗的气密性：为减少外门窗间隙带来冬供热的能量消耗，提高外门窗的气密性，在洞口缝隙内增设橡胶、毡片等制成的密封条，以提高外门、窗的密封性。

（3）屋顶节能措施

将容重低、导热系数小，吸水率低、且有一定强度的保温材料设置在防水层面板之间，减少屋面传热，实现屋顶节能。

5.2.2 电气节能措施

（1）利用电容器实现无功功率补偿，以减少无功功率损耗。

（2）合理配置设备和灯具的数量及位置，照明系统尽量采用高效电光源，合理确定照度，在控制上采用分散与集中的方案，达到节能效果。

（3）机电设备布置注意考虑供电电源靠近负荷，合理设计电缆走向以减少电缆长度，从而减少线损。

（4）使用高效率、低能耗的节能机电产品。

（5）合理选择导线截面，降低电能损耗。

5.2.3 节水措施

（1）建设期间，根据项目所处场址情况，合理施工，采取必要的措施，避免对水资源的破坏和浪费。

(2) 项目供水系统选择节能性好的设备，并加强管理，定期对各类设备、管道等进行检修，杜绝跑、冒、滴、漏等现象，防止泄露及浪费。

(3) 严谨使用铸铁阀门和螺旋升降式水嘴，使用国家推荐的节水型器具和设备。

(4) 该项目全部采用节水型用水设备及阀门，尽可能采用红外线自控冲洗阀，起到节水作用。

5.2.4 暖通节能

(1) 采用符合节能规范的采暖系统形式。

(2) 采用符合节能要求的风机。

(3) 供暖系统中明装的不保温干管或支管，其散热量为有效供暖量。供暖管道暗装时，采取减少无效热损失的措施。

(4) 供热采用集中热水供应系统，室内散热器均设有温度控制网，起到随着室外温度，热媒参数变化随时调节室内温度，起到节能作用。

(5) 采用散热面积大、热交换率高的散热器。

5.3 绿色建筑设计

5.3.1 建筑设计

(1) 建筑设计按照被动措施优先的原则，优化建筑形体和内部空间布局，充分利用天然采光、自然通风，采用围护结构保温、隔热、遮阳等措施，降低建筑的采暖、空调和照明系统的负荷，提高室内舒适度。

(2) 根据所在地区地理与气候条件，建筑采用最佳朝。

(3) 建筑形体设计根据周围环境、场地条件和建筑布局，综合考虑场地内外建筑日照、自然通风与噪声等因素，确定适宜的形体。

(4) 建筑造型简约，并符合下列要求：

- 1、符合建筑功能和技术的要求，结构及构造应合理；
- 2、不采用纯装饰性构件；
- 3、太阳能集热器、光伏组件及具有遮阳、导光、导风、载物、辅助绿化等功能的室外构件应与建筑进行一体化设计。

5.3.2 建筑材料

- (1) 提高材料的使用效率，节省材料的用量。
- (2) 严禁采用高耗能、污染超标及国家和地方限制使用或淘汰的材料。
- (3) 选用对人体健康有益的材料。

5.3.3 给水排水

在方案设计阶段应制定水资源规划方案，统筹、综合利用各种水资源。水资源规划方案应包括中水、雨水等非传统水源综合利用的内容。

5.3.4 暖通

- (1) 根据工程所在地的地理和气候条件、建筑功能的要求，遵循被动措施优先、主动措施优化的原则合理确定。
- (2) 在技术经济合理的情况下，建筑采暖、空调系统优先选用电厂或其他工业余热作为热源。
- (3) 对建筑采暖通风空调系统能耗进行分项、分级计量。在同一建筑中宜根据建筑的功能、物业归属等情况，分别对能耗进行计量。

5.3.5 电气

- (1) 制定合理的供配电系统、智能化系统方案，合理采用节能技术和设备。
- (2) 太阳能资源、风能资源丰富的地区，当技术经济合理时，采用太阳能发电、风力发电作为补充电力能源。

(3) 根据建筑的照明要求，合理利用天然采光。

(4) 当供配电系统谐波或设备谐波超出国家或地方标准的谐波限值规定时，对建筑内的主要电气和电子设备或其所在线路采取高次谐波抑制和治理，在较大谐波干扰的地点设置滤波装置。

第六章 环境影响评价

6.1 项目场址环境现状

该项目区周围无排放工业“三废”企业。该地区水源未被污染，周围大气环境质量良好，有较大的环境容量。

6.2 项目建设与运营对环境的影响

6.2.1 项目建设期间对环境的影响

该项目在建设期污染源主要是大气、噪声、固体废弃物和污水等。

(1) 大气污染

该建设项目建设前期的主要大气污染源为地基土方挖掘期间产生的大量扬尘和运输建筑垃圾和建材车辆行驶产生的扬尘，以及风力作用产生的扬尘。

(2) 噪声污染

建筑建设期间噪声来源主要是施工机械设备噪声，物料装卸碰撞噪声及施工人员的人为噪声，其噪声声级为 90-120dB(A)。由于施工场地为露天作业，无隔音措施，故传播较远，影响较大。

(3) 固体废弃物

在建设期路基建设挖掘出来的土壤和砂石，建设期丢弃的砖头瓦砾等。

(4) 水污染

建设现场主要污水来源于搅拌机废水和施工人员的生活污水。

6.2.2 项目运营期间对环境的影响

该项目在运营期间污染源主要是固体废弃物和污水。

(1) 污水

该项目在运营期间产生的污水主要为生活污水。

(2) 固体废弃物

该项目在运营期间产生的固体废弃物主要为生活垃圾。

6.3 环境保护措施

6.3.1 项目建设期间环境保护措施

6.3.1.1 大气污染防治措施及建议

(1) 优化施工方案，抓紧施工进度，尽量缩短土石方工程的施工时间，土石方工程结束后，及时清扫施工现场，以防止扬尘污染。

(2) 对道路及施工现场经常洒水，以有效抑制扬尘污染。

(3) 散体物料、建筑垃圾必须按照规定实行车辆密闭化运输，装卸时严禁凌空抛散。要严格控制搅拌机械的扬尘。脚手架等设施要先除尘后拆除，并做到拆除时有人监控安全和环保。

(4) 加强对可能产生扬尘的物资管理，袋装水泥、石灰等在装卸及使用过程中，避免从高处摔落，轻拿轻放，禁止用力摔打，尽量不采用露天堆放散状材料，如需露天堆放的细砂等在必要时进行洒水压尘，以减轻堆场扬尘污染。

(5) 在强扬风天气暂停施工，并罩防尘网，以避免扬尘造成大气污染。

6.3.1.2 噪声污染防治措施及建议

(1) 强噪声机械控制措施

因该建设项目在伊兰嘎查建设，为了减少施工对周围群众正常生活、工作、学习、休息的干扰，对产生噪音的重点设施、设备须采取加强润滑和维护保养等有效措施，以减少噪音对周围环境的影响。

(2) 强噪声作业时间的控制措施

科学合理安排作业时间，必须夜间施工的，要按规定办理施工许可证，降低施工噪音。昼间、夜间的施工时间按当地习惯和季节变化

划定。根据《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB 12523-2011），须对不同施工阶段作业噪声限值。详见表 8-1。

建筑施工场界噪声限值

表 8-1

施工阶段	主要噪声源	噪声限值（dB(A)）	
		昼间	夜间
土石方	推土机、挖掘机、装载机等	75	55
结构	混凝土搅拌机、振捣棒、电锯等	70	55

（3）人为噪声的控制措施

施工现场提倡文明施工，建立健全控制人为噪声的管理制度，尽量减少人为大声喧哗，增强施工人员防止噪声扰民的自觉意识。

6.3.1.3 固体废物防治措施及建议

统一组织，加强施工管理，尽可能对建筑垃圾加以综合利用。无法利用的，可采取相应的处理措施对其进行无害化处理，并将其运送到垃圾场掩埋。

6.3.1.4 防止水污染的措施及建议

在施工现场进行搅拌作业的，必须在搅拌机台前及运输车清洗处设置沉淀池。排放的废水要经化粪池消化后统一处理或回收用于洒水降尘。未经处理的泥浆水，严禁直接排放入河流。

6.3.2 项目运营期间环境保护措施

（1）防止水污染的措施

项目区内雨水自然排放，景区所产生的污水经化粪池消化后统一排放。

（2）固体废物防治措施

设置全封闭式垃圾箱，生活产生的各类垃圾，分类装箱，由嘎查

垃圾车送垃圾处理厂，无害化处理。

6.4 环境影响评价

该项目建设过程和其后的经营活动会对环境造成一定程度的影响，但项目筹建单位本着高度的责任感将认真付诸实施，通过有效的组织管理和一系列切实可行的手段，可将项目实施带来的负面影响降低到最低限度。

该项目的实施对环境虽有一定的负面影响，但只要防治措施到位，可降低到环境承受能力范围之内。

第七章 劳动安全卫生及消防

7.1 劳动保护

实施过程中，要求施工单位做到以下几点：

（1）营造良好的劳动保护环境，改善员工的劳动保护条件，在场区内设置洗涤室、洗浴室、更衣室及办公室。

（2）根据国家有关规定，对特殊工种（如电工）配备所必须的劳动保护用品、津贴及保健物品。

（3）按照国家规定，定期发放工作服、口罩、手套等劳保用品。

（4）按照国家有关规定，应完善危险工程意外伤害保险。

（5）增加文化娱乐设施，丰富职工的精神文明生活。

7.2 安全

（1）该项目设安防监控系统。

（2）防触电：建筑物的电缆进线处均应可靠的重复接地，电器设备外壳、配线穿管以及电器安装支架等均接作零保护，插座回路应设专用接地线。

（3）防雷：当低压线路电缆埋地时，在入户端应将电缆金属外皮和金属线槽接地，直埋地的金属管道在进出建筑物处应就近与防雷装置相连。低压配电系统接地形式为 TN-S 制，由变电室引出专用 PE 线，与 N 线严格分开，所有正常不带电的金属构架等均应与 PE 线作良好的电器连接。PE 线干线沿电缆沟和桥架敷设。

（4）检修照明电压不高于 12 伏，以确保检修人员不致发生触电事故。

（5）设安全责任人，各班设小组安全员，形成安全生产组织网络。对全体员工定期组织进行健康检查，建立健康档案，并按不同工程岗

位发放劳动保护用品，加强职工的职业病防护及卫生保健。凡新员工、实习人员、员工调换岗位等均须通过三级安全教育，并审查合格后方可上岗。

(6) 对于噪音超标的工程，采用隔离、减震等措施，保证其噪音值达到劳动部门要求，并对上述工程内工作的工人辅以防护工具确保工人身体健康。

(7) 严格安全管理，强化安全生产责任制，健全事故控制指标体系和应急救援体系，建立健全各项安全制度，采取行之有效的安全防范措施。

7.3 卫生防疫

(1) 施工人员应注重施工现场环境卫生、生活污水不得随意排放。

(2) 对于产生废气、灰尘的地方，在设计中均应考虑通风除尘措施，以满足卫生要求。

(3) 加强绿化、净化空气、美化环境。

(4) 项目营运期，加强环境卫生管理，做到院内洁净、美观，符合国家卫生环境标准。垃圾采用垃圾箱、垃圾桶集中收集，由环卫人员每日收集集中后交环卫部门处理。

项目建设地点附近没有甲乙类生产单位，达斡尔文化旅游民俗村项目建设按常规设计，能符合卫生防疫有关要求。考虑到项目运营期游客人员相对密集，规划应积极主动的体现环保意识，在保护的基础上更注重营造整体环境，在创造宜人环境的同时，可以预防各种疫情的发生。

7.4 消防

7.4.1 编制依据

(1) 《中华人民共和国消防法》

(2) 《内蒙古自治区消防条例》

(3) 《建筑设计防火规范》(GB 50016-2014) (2018 版)

(4) 《建筑灭火器配置设计规范》(GB 50140-2005)

7.4.2 消防安全

项目建设期间, 建筑施工企业实行消防责任制明确防火责任。工程施工中严格遵守规划、规程, 严把工程质量关。

建筑物内除设置常规的消防栓、消防通道外, 按建筑面积和设备分布装设烟雾检测装置、自动报警铃和指示灯等。

要认真贯彻落实消防安全责任制。建立健全逐级防火安全责任制, 做到责任清楚, 目标明确, 严格考核, 奖罚兑现, 把防火安全责任落到实处。

做好防火宣传教育, 提高全员防火意识, 普及防火基础知识, 掌握消防器材的使用和扑救初起火灾的方法, 增强自防自救能力, 切实做到一旦起火能及时报警, 迅速扑灭。

7.4.3 建筑防火

(1) 根据不同功能合理布局, 建筑之间留有足够的防火间距和供消防人员进行操作的室外空间及消防通道; 建筑出入口处, 有足够的人员集散场, 并与道路联系。

(2) 结合总平面布局, 道路互相连通, 形成环路, 并考虑适当的转弯半径, 使消防车来往通畅、便捷, 顺利到达各建筑物, 满足消防要求。

(3) 按照国家防火规范, 划分若干防火区域, 在每一防火区域内设置不少于两个疏散口。

(4) 室内装修材料应采用阻燃和难燃建筑材料, 并对采用的易燃建筑材料按要求进行阻燃处理, 使其达到现行国家标准《建筑内部装

修设计防火规范》的耐火等级要求。

(5) 建筑总平面设计中严格遵守法规和规范的要求，区内道路沿建筑物环建，道路宽度均不小于 7 米，消防车可到达各个消防扑救面，各建筑物的间距也满足规范要求：设一个防火分区，建筑内部的防火分区、疏散通道、安全出口室等的设计应严格遵守国内的建筑消防的法规和规范。

7.4.4 建筑灭火器配置

(1) 本建筑物按轻危险级设置建筑灭火器，灭火器配置场所的火灾种类：游客中心及接待用房为 A 类火灾。

(2) 在同一灭火器配置场所，选用相同类型和操作方法的灭火器。当同一灭火器配置场所存在不同火灾种类时，选用通用型灭火器。该项目为 A 类火灾选择磷酸铵盐干粉手提式灭火器，灭火器最大保护距离为 20m。

(3) 灭火器应设置在位置明显和便于取用的地点，且不影响安全疏散。

(4) 灭火器摆放稳固，铭牌朝外。手提式灭火器设置在灭火器箱内，其顶部离地面高度为 1.50m，底部离地面高度为 0.08m。

(5) 一个计算单元内配置的灭火器数量为 2 具。

第八章 项目组织管理

8.1 项目管理措施

项目建设在“先勘察、后设计、再实施”原则的基础上，突出“优化决策、竞争择优、委托监理”的原则，严格执行建设程序。根据《中华人民共和国合同法》的有关规定，在项目建设中，实行项目法人责任制和合同管理制。

8.2 资金保障措施

项目资金一律实行“三专一封闭”管理制度，设立专户、专账、专人管理，切实做到专款专用，封闭运行。要严格执行报账制度。要坚持按工程进度拨付资金。财务部门要经常进行财务监督和检查，审计部门要进行定期审计，最大限度地保证建设资金安全和提高资金使用效率。

8.3 制度保障措施

切实加强领导，建立健全目标责任制，实行项目法人制。项目主管单位具体抓项目的落实，并制定具体目标，指派专人负责，定期进行考核与检查。实施单位要与主管单位签订责任状，明确责任和目标，确保项目顺利实施。

8.4 档案管理

项目指挥部办公室指派专人负责从项目立项到验收全过程档案材料的收集整理及存档，确保档案保存完整、清晰。

8.5 技术保障

项目建设单位具有丰富的管理经验和技术指导经验，可为该项目的实施提供技术保障。

第九章 项目实施进度

9.1 建设期

根据该项目的总工程量，当地气候条件、施工条件，材料资源配置以及建设规模和资金情况，通过对各阶段的工作程序工作内容所需时间，衔接关系的全面分析，本着“工期短、进度快、早建成、早见效”的原则，拟定该项目建设期为 2024 年 01 月—2024 年 12 月。

9.2 项目进度计划安排

由于该地区施工季节受限，施工采用机械化施工方式，土石方工程要尽早完成。材料、机具运输以公路为主，通过合理的组织、调度，解决工程的运输问题，保证工程材料的供应。本着确保资金利用最优化、经济效益最大化的原则安排项目进度，以满足工程建设的需要。具体安排如下：

- 2023 年 12 月—2024 年 02 月：可研、方案、初设及前期手续审批；
- 2024 年 03 月—2024 年 04 月：采购意向和工程建设招标计划公开
- 2024 年 04 月—2024 年 05 月：公开招投标和询价；
- 2024 年 05 月—2024 年 10 月：入场准备并开始工程施工；
- 2024 年 12 月：竣工验收和决算审计。

第十章 招标方案

根据《中华人民共和国招标投标法》和《必须招标的工程项目规定》，确定该项目的招标方案。

10.1 招标范围

根据《必须招标的工程项目规定》，施工单项合同价在 400 万元以上，重要设备等货物的采购单项合同价在 200 万元以上，勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

10.2 招标组织形式

该项目根据《中华人民共和国招标投标法》的规定，可以委托具有相应资质的招标代理机构，办理招标事宜。

10.3 招标方式

根据《中华人民共和国招标投标法》的规定，招标活动遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则，不受地区和部门的限制。开标、评标和中标活动及其当事人接受依法建设的监督。项目采用公开招标的方式。

项目招标一览表

项目名称	采用招标采购						不采用招标采购
	招标部分		招标形式		招标方式		
	全部 招标	部分 招标	自行 招标	委托 招标	公开 招标	邀请 招标	
建安工程	✓			✓	✓		
设备采购	✓		✓		✓		
监理	✓			✓	✓		

第十一章 投资估算及资金来源

11.1 投资估算编制说明

11.1.1 编制依据

(1) 建设单位管理费

建设单位管理费按财政部财建[2016]504 号文计取。

(2) 可行性研究费

建设项目前期工作咨询费按国家发改委、建设部发改价格[2015]299 号计取。

(3) 勘察设计费

勘察设计费按国家计委、建设部计价格[2015]299 号文计取。

(4) 招投标费

招投标费按国家计委《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980 号）执行。

(5) 工程监理费

建设工程监理费按国家发改委、建设部发改价格[2015]299 号文计取。

(6) 基本预备费

基本预备费按照工程费用和工程建设其他费用之和的 5.9% 计算。

11.1.2 采用定额

(1) 《建设项目经济评价方法与参数》第三版国家发改委和建设部[2006];

(2) 《内蒙古自治区房屋建筑与装饰工程预算定额》内建工字[2017];

(3) 《内蒙古自治区建筑工程预算定额》内建工字[2017];

(4) 《内蒙古自治区市政工程预算定额》内建工字[2017]。

11.1.3 施工组织安排

(1) 结合该工程特点，该工程施工按三类施工企业计。

(2) 施工期为非冬季施工，只计取雨季和夜间施工增加费。

11.1.4 主要材料单价

砂石材料均为当地采购，按当地价格计算。各种机械均采用交通部定额标准，其中人工、燃料、水、电按实际发生费用换算为当地机械台班单价列入预算。

第十二章 财务评价分析

12.1 经济效益分析

该项目属于巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，不涉及区域整体经济费用效益，按《建设项目经济评价方法和参数》规定，只进行财务分析评价。项目建成后按市场行情经营，财务评价是在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，计算项目范围内的财务效益和费用，分析项目的盈利能力和风险，评价项目在财务上的可行性。

12.2 财务评价

12.2.1 财务评价依据

- (1) 《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》
- (2) 《投资项目可行性研究指南(试用版)》
- (3) 国家和有关部门颁布的有关财税方面的政策、法规
- (4) 项目所在地有关税收、劳动工资管理和社会保障等有关规定
- (5) 项目承办单位提供的资料，并结合当地市场价格体系，经分析整理后作为参考基础数据

12.2.2 财务评价基础数据选取

(1) 项目评价期：

指项目建设期和建成后的运营期。该项目建设期为 1 年，经营期为建成后 5-8 年。评价基年为 2024 年。其中建设期 2024 年建成该项目，并在 2024 年投入运营。

(2) 运营负荷：

该项目建成后游客人数逐年递增。

(3) 财务基准效益年：

该项目经济效益分析根据《建设项目经济评价方法与参数》，以及现行有关财税制度编制。项目基准收益率取 8%。

(4) 该项目计算以人民币表示。

(5) 其他计算参数按照国家 and 行业有关法规并结合项目的具体情况选取。

12.2.3 运营收入预测

该项目生产能力逐年增加,运营负荷按照 60%, 70%, 80%, 90%, 100%。

预计满负荷年收入达到 821 万元。

第十三章 综合效益分析

13.1 经济效益分析

该项目的建设，将有力地促进鄂温克族自治旗乡经济发展，争取尽快实现牧区打造特色旅游产业，创造牧民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的良好环境。有利于改善当地的自然环境、投资环境和牧民的生活水平，促进当地经济的健康发展。随着项目知名度的提升，每年游客人数的不断增加，将带动当地肉牛、肉羊、乳制品、传统手工艺产业的迅速发展，预计年综合新增收到 956.50 万元左右，经济效益良好。

13.2 社会影响分析

13.2.1 社会影响效果分析

项目建成后，将大力促进当地经济发展，带动产业结构调整。增加当地牧民增收渠道，带动 210 户牧民实现固定增收。有利于解决部分劳动力就业问题，实现外出打工人口就近就业。将着重带动当地贫困人口参与到旅游产业中，为贫困人口提供技能培训，签订就业协议，实现稳定脱贫。对实现嘎查振兴推动脱贫攻坚具有十分重要的意义。因此该项目具有良好的社会效益。

13.2.2 社会互适性分析

本项目的建设符合当地社会经济发展需求。满足了地区发展的需要，借助良好的政策环境等优势，充分做好项目实施前的准备工作，为项目的顺利实施奠定了坚实的基础。所以各方面组织协调工作的顺利进行，对项目的有效性及持续性起到极大的推动作用。

(1) 本项目的建设，首先符合国家投资政策，也符合地区发展规

划的要求，可调动鄂温克旗及周边牧户养殖肉牛的积极性，为群众拓宽了增收渠道，加快贫困牧民脱贫致富步伐，为项目区畜牧业可持续发展起到以点带面，辐射呼伦贝尔市的推动作用。

(2) 当地群众对项目的态度以及群众参与的程度

由于该项目的建设活跃了该地区经济，所以当地广大居民都是项目的受益者，项目的建设可以为项目区的群众提供就业机会。通过公众参与，可以集中了解拟建工程周边群众对本项目的意见和要求，弥补本项目建设过程中可能存在的遗漏和疏忽，制定出严格的监管措施与实施计划，使该项目的规划设计更加完善和合理。从而使该项目对环境的不利影响降低到最低限度，最大限度的符合大多数公众利益。详见《项目社会影响分析表》。

项目社会影响分析表

序号	社会因素	社会影响效果	可能出现的结果
1	对项目区居民生活水平与生活质量的影响	对促进区域经济发展具有积极影响，不存在扩大贫富差距的问题	无
2	对居民就业的影响	将带集体经济的发展，能够创造更多的就业机会	无
3	对弱势群体的影响	将改善生活环境,提高生活质量，对弱势群体无不利影响	无
4	对当地基础设施和社会服务容量和城市服务容量的影响	项目可提高当地公共服务设施的利用效率，对完善周边服务设施有较大的促进作用，	无
5	对少数民族风俗习惯和宗教信仰的影响	项目的建设对少数民族风俗习惯和宗教信仰无影响	无

13.2.3 社会风险分析

项目的建设为政府和人民群众的支持，为本项目的建设营造了良好的社会环境和氛围。社会影响因素的分析表明，没有因为本项目的建设而造成的严重影响，对于影响稍大的环境因素，通过采取合理的措施都可以得到解决。从社会角度来讲，本项目建设难度不大，属于

利国利民的工程，无社会风险。

13.3 环境效益分析

本项目全面推行“清洁”生产，大力开展资源综合利用，最大限度利用资源，减少废弃物的最终处理，发展环保产业，力求实现以最少的资源消耗创造最大的经济效益。养殖业的副产品牛粪，作为优质有机肥，还田后可以改善土壤结构，提高当地种植业的单产和质量。有利于当地生态环境保护，从而使养殖业、种植业形成良性循环。

13.3 减贫带贫效益分析

通过项目的建设，使党的富民政策得到宣传并深入人心，是科学发展观重要思想在苏木、嘎查、贫困户的具体落实，是切实带动贫困牧民群众致富奔小康的重要举措。

通过本项目的实施可全面推动项目区养畜产业的发展，无论从扶贫攻坚，还是振兴项目区畜牧业都是一种利国、利民的好事。也可产生巨大的社会效益。既能活跃产区市场商品流通、培植地方财源、增加财政收入、壮大地方经济、提高贫困地区自身发展能力。也能加快项目区农业产业结构调整步伐，可以带动和促进相关产业的发展，促进剩余劳动力的有效转化，拓宽贫困户就业机会，有利于多渠道增加贫困牧民收入，带动贫困牧民增收致富。促进项目区经济的持续稳定发展，同时推动养殖业的生产壮大。

项目实施通过“嘎查集体经济+贫困户”的方式带动嘎查集体经济稳定增收，多渠道发展；优先雇用贫困户人员等措施，每年使贫困户就业增收。通过项目实施可带动周边地区贫困户参与到加工、养殖、种植、运输等行业，可实现贫困户早日脱贫。

第十四章 社会稳定风险分析

为促进科学决策、民主决策、依法决策，预防和化解社会矛盾，进行本项目社会稳定风险分析是必要的。

14.1 编制依据

(1) 国家发展改革委《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资【2012】2492号）；

(2) 《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》；

(3) 有关风险评估的其他技术要求。

14.2 风险调查

14.2.1 项目的合法性

该项目符合当地规划的要求。

14.2.2 项目的合理性

(1) 项目选址及用地方案合理性分析

项目拟建的基础设施场址和购置设备选址位于鄂温克旗巴彦托海镇、锡尼河东苏木、锡尼河西苏木、辉苏木、伊敏苏木、巴彦塔拉乡、巴彦嵯岗苏木。符合项目选址的有关原则和要求，适宜项目建设。

(2) 施工布置合理性分析

该项目按照国家和行业标准及规范的要求进行施工，根据鄂温克旗巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目情况进行施工，符合法律法规及各项标准要求。

(3) 征地拆迁安置方案合理性分析

该项目为改扩建项目，不涉及征地拆迁。

14.2.3 项目的风险分析

(1) 风险隐患

从社会方面来讲，将影响到当地政府的日常正常工作，需采取相应的处理措施来处理相关事务和化解各类矛盾；除直接相关方的正常工作受到影响时，当地其他居民的正常生产和生活也在一定程度上受到影响。

从工程本身来讲，施工单位的施工进度将受到直接影响；建设单位的工程总体进度计划受到影响；各方经济利益受到直接影响等。

工程过程中与居民没有充分沟通和交流时，容易发生不必要的误会和误解，使群众支持工程建设变为阻碍工程建设的情况。

工程建设单位与现有基础设施所有者沟通不及时，问题得不到解决等，将影响到工程前期工作的正常进行和与当地居民的关系。

居民利益诉求渠道不畅通，容易使小矛盾累积而转化成较大矛盾，一旦矛盾爆发，将直接影响各方利益。

社会治安问题，发生与工程有关的社会治安问题时，当地居民、施工单位或建设单位在人员、经济、社会影响等各方面均受到影响或遭受损失，直接影响工程建设和居民的生产生活。

(2) 风险控制

对上述风险隐患不及时化解处置，有可能造成恶性事件，但通过与政府有关部门、当地居民及时交流信息，将有可能影响社会稳定和事关群众利益的问题尽可能圆满解决，前期各项工作积极稳妥地推进，尤其是认真做好与居民切身的利益问题，注重及时发现和观察细微矛盾的出现，及时制定应对和采取相应措施加以解决，矛盾的积累和集中暴发是可以控制的。同时在地方政府的领导下，根据有关规定和要求，组建专门机构，并配备相应人员，处理相关事务，切实做好维护

社会稳定，使工程建设真正起到带动地方经济，造福一方百姓之作用。

14.3 风险识别

该项目的社会稳定风险影响因素相对较少，且在不同的建设阶段，表现为不同的影响因素。经分析，社会稳定风险影响主要因素有群众支持问题、工程建设与当地基础设施建设协调问题、利益诉求问题和社会治安问题以及其他不可预见性问题等。

14.3.1 群众支持问题

该项目的建设得到当地群众大力支持。

14.3.2 与当地基础设施建设协调问题

项目建设场内施工道路、施工总布局等均有可能与当地已有的基础设施相贯通此项工作开展过程中，如沟通不畅或协调不合理，将有可能影响当地居民与工程建设之间的相互利用和关系。

14.3.3 利益诉求问题

工程建设过程中，建设单位对居民的特殊需求考虑不周、居民关心的环境问题、生态问题等，居民如无正常的沟通、反映和诉求渠道时，有可能发生小矛盾累积从而引发大的矛盾的过程。

14.3.4 社会治安问题

与工程有关的社会治安问题表现在三个方面：当地居民与建设单位或施工单位人员发生矛盾引发的社会治安问题、施工单位内部人员产生矛盾引发的社会治安问题、其他社会治安问题波及工程建设等。无论那种形式的社会治安问题的出现，都会在一定程度上影响或阻碍工程的建设。

14.3.5 环境影响问题

主要表现在施工活动产生的水土流失影响，施工期间“三废”排放对水质、环境空气质量及周围环境产生的影响。

14.3.6 其他不可预见性问题

诸如少数居民受利益所趋，在无法满足其额外要求时，采取纠缠、取闹和纠集其他不明真相或有同样想法的人员阻碍施工和影响社会稳定。

14.4 风险估计

针对以上各项社会不稳定影响因素情况出现或发生时：

从社会方面来讲，将影响到当地政府的日常正常工作，需采取相应的处理措施来处理相关事务和化解各类矛盾；除直接相关方的正常工作受到影响时，当地其他居民的正常生产和生活也在一定程度上受到影响。

从工程本身来讲，施工单位的施工进度将受到直接影响；建设单位的工程总体进度计划受到影响；各方经济利益受到直接影响等。

社会风险影响因素和影响后果分析见下表。

项目建设社会风险因素及后果分析表

风险因素	预计影响时间	影响后果分析
群众支持问题	工程前期和施工期	工程过程中与居民没有充分沟通和交流时，容易发生不必要的误会和误解，使群众支持工程建设变为阻碍工程建设的情况。
工程建设与当地基础设施建设协调问题	工程前期	工程建设单位与现有基础设施所有者沟通不及时，问题得不到解决等，将影响到工程前期工作的正常进行和与当地居民的关系。
利益诉求问题	工程建设期	居民利益诉求渠道不畅通，容易使小矛盾累积而转化成较大矛盾，一旦矛盾爆发，将直接影响各方利益。
社会治安问题	工程前期和施工期	发生与工程有关的社会治安问题时，当地居民、施工单位或建设单位在人员、经济、社会影响等各方面均受到影响或遭受损失，直接影响工程建设和居民的生产生活。
其他不可预见性问题	工程建设期	影响当地政府和有关部门的正常工作秩序、居民的正常生产生活、施工单位的正常施工、建设单位的工程总进度。

影响后果分析：对上述问题不及时化解处置，有可能造成恶性事件。

14.5 风险防范和化解措施

14.5.1 对可能出现的问题加强防范，对可能出现的问题进行有效化解

根据国家发展改革委《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资【2012】2492号），应成立维护社会稳定和平安建设工作协调领导工作组，以采取有效措施，制定化解社会稳定风险措施，维护社会稳定。

14.5.2 群众支持问题风险化解措施

在群众总体支持项目建设的前提下，针对群众较为关心和关注的问题，如环境保护、生态破坏等采取相应的措施，作为重要关注点。

（1）针对工程施工造成的自然环境和生态环境不利影响，严格按照有关规定采取措施，使不利的负面影响最小化。

（2）工程施工用工和建筑材料，尽可能吸纳和采用当地居民和材料，为地方提供更多的就业机会，提高居民经济收入。

（3）合理进行施工布置和作业程度，减少不利环境影响，减轻噪声扰民和扬（粉）尘对居民的影响。

（4）基础设施建设过程中在满足工程要求的同时，尽可能方便当地居民的，改善当地其他基础设施条件。

（5）针对当地特殊贫困人群实施帮扶措施，落实和解决群众较为关心的问题。

14.5.3 与当地基础设施建设协调问题风险化解措施

（1）各项设施布置和建设前与当地政府和居民积极沟通和交流。

（2）基础设施建设时考虑为当地居民提供方便。

(3) 对涉及民族宗教设施时，调整基础设施的布局。

(4) 涉及工程区交通，施工期间交通部门应进行做好宣传解释。

14.5.4 利益诉求问题风险化解措施

(1) 当地政府和建设单位设立专门部门，听取居民正常诉求。

(2) 主动了解居民思想动态和诉求需求。

(3) 及时解决和处理相关利益方的诉求，对不能及时解决的应协调有关部门解决。

(4) 保持利益相关方诉求渠道的畅通，并及时与当地政府部门密切配合，解决有关问题。

14.5.5 社会治安问题风险化解措施

(1) 与当地有关部门配合，加强居民和施工人员法制教育。

(2) 施工单位对施工外来人员的教育管理工作，充分尊重当地群众的生活习惯、宗教信仰和风俗特点。

(3) 当地公安部门按照有关规定加强对外来人口的管理和社会治安管理工作，打击违法犯罪活动，营造良好环境。

(4) 施工单位及时兑现人员工资，若出现拖欠问题，业主在劳动部门的配合下，有权代扣施工单位的工程结算款用于发放施工人员尤其是民工工资。

(5) 开展形式多样、内容丰富的“地企共建”活动，增进了解与友谊，共同构建和谐社会。

14.5.6 环境风险化解及防范措施

(1) 污废水事故排放防护措施

为防范施工废水事故排放，应加强施工污废水的处理，尤其是砂石料加工冲洗废水，需实行回用。一旦发生事故，应立即停止碎石加工等各施工生产，从源头上控制污废水的产生，待环保设施恢复正常

后才可进行施工。污水处理系统运行管理人员加强对处理系统的巡视和水质监控，及时发现问题，立即查清事故排放源，并通知环保部门，对污水排放做到万无一失。

14.5.7 安全管理风险防范措施

由于安全生产的管理责任已经法制化，若因人为原因导致了安全事故的责任，则将面临行政、经济甚至是法律上的处罚，其后果可能是十分残酷的。因此，正确认识安全管理责任的性质，制定防范监理责任的措施，是十分必要的。具体来说，应该从以下几个方面注意。

(1) 加强安全管理单位自身的建设。加强管理人员的安全生产教育工作，牢固树立管理人员的安全责任防范意识，提高法制观念和合同管理意识。编写安全监理手册，指导安全管理工作。补充和充实管理人员在安全管理方面职业道德和纪律的规定。

(2) 在进行安全管理业务及履行管理职责中，学会并善于防范风险；施工过程中，工程需要压缩工期实行抢工时，完善相应施工安全措施，使“抢工”具有实施可行性。

(3) 认真履行安全管理职责，在安全管理工作中，要认真贯彻《安全条例》，做到安全管理工作内容、职责到位。

(4) 重视安全管理资料的收集、整理和保存，安全管理资料必须真实、完整，能够反映管理单位及管理人员依法履行安全管理职责的全貌。安全管理资料包括日记、月报、责任书、合同书、会议纪要、音像资料及事故处理资料等。

(5) 重视建设工程安全管理工作面对严峻的安全管理风险，还要采取转移风险的措施，倡导保险制度。

14.5.8 其他不可预见性问题风险化解措施

针对其他不可预见性的问题，建设单位在日常工作中，除与当地

居民多沟通交流外，还应注重与当地党委、政府沟通交流和互通情况，及时分析和预测可能出现的不确定问题，采取预防或防范措施，注重及时发现和观察细微矛盾的出现，及时制定应对和采取相应措施加以解决，预防矛盾的积累和集中暴发。

预防和解决社会稳定风险问题，建设单位所依靠的主要是当地政府，因此建设单位应与政府有关部门、当地居民及时交流信息，将有可能影响社会稳定和事关群众利益的问题尽可能圆满解决，前期各项工作积极稳妥地推进，尤其是认真做好居民个人实物的补偿和解决好工程建设与居民切身的利益问题，同时在地方政府的领导下，根据有关规定和要求，组建专门机构，并配备相应人员，处理相关事务，切实做好维护社会稳定，使工程建设真正起到带动地方经济，造福一方百姓之作用。

14.6 风险等级

对项目本身如果不认同将严重影响本项目的实施，使项目难以实施，前期工作付之东流，影响政府在人民群众中的形象，紧张干群关系，激化社会矛盾；对环境影响分析与环保措施的不认同，即对施工期间的噪声防治、灰尘防治、施工车辆油污染防治、建筑及生活垃圾防治等的措施的不认同，将会在施工期间引起阻工现象，影响工程进度，难以合理的控制工程投资。

根据项目所在地人民政府确定的社会稳定风险评估指标或评判标准，在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，通过分析各风险防范和化解措施是可行的和有效的，各措施利于落实，便于实施，措施落实后风险发生的概率、影响范围、影响程度都会大幅降低，因此风险防范和化解措施落实后风险等级会

降低，风险等级为低风险。

14.7 风险评估结论

为确保项目顺利建成，同时为地方发展提供良好的社会环境。根据国家发展和改革委员会《关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》对本项目进行社会稳定风险评估，结论为：

（1）该项目符合《呼伦贝尔市城市总体规划》。通过项目的建设可促进地区经济社会全面协调可持续发展。

（2）本项目对环境的影响利弊兼有，施工期某些潜在的不利影响是短期的、可逆的，可以通过落实切实可行的环境保护措施得到降低或减免。因此，从可持续发展、环境保护与经济发展并重的角度看，工程的建设是可行的。

（3）本项目制定的相关防范化解社会稳定风险措施有效，基本满足维护社会稳定的要求。

根据本项目特性、建设区实物指标、区域社会经济构成、环境影响和总体发展水平等综合分析，本项目建设实施过程中不存在公共安全的隐患，从未引发过群众事件、集体上访，不会引发社会的负面舆论、恶意炒作及其他影响社会稳定的问题。

本项目社会稳定风险等级评价为低风险，相关预测评估和化解措施满足维护社会稳定的要求，因此本项目是可行。

第十五章 结论与建议

15.1 结论

在全市产业扶贫背景下，建设该项目是实现农业综合开发，将资源优势转化为商品优势、经济优势的重要一环。项目区具有丰富的饲料资源优势。本项目所采用的生产技术科学、先进、可行。项目筹资渠道明确，经济效益显著，有较强的抗风险能力。在肉牛养殖过程中所产生的牛粪尿经科学处理后可作为优质农家肥，有利于改善土壤结构，促进生态农业发展。不仅改善项目区肉牛养殖水平，同时提高贫困户就业能力，拓宽了贫困户的致富途径，全力保障了嘎查下一步脱贫攻坚工作的有序开展，激发群众的内生动力，以产业扶持助力，让每个贫困牧户都能走上富裕之路。

项目建设场址具有良好的区位优势，地质稳定，外部水、电基础设施条件良好，为项目建设提供了有利的建设条件。

项目建设规模，规划布局，建设方案，环保措施，实施进度安排，项目组织与管理，资金筹措方案等是可行的。

15.2 建议

(1) 根据该工程的特点，成立项目建设领导与协调机构，建立高效有序的组织保障体系，加强各项建设的协调与管理力度，确保配套资金投入，确保项目建设的顺利进行。

(2) 在配套基础设施建设方面，争取主管部门与国家的支持，加大投入力度，纳入建设规划，尽早按规划建成并发挥效益。

(3) 培育和完善市场机制，改善服务质量。加强城镇建筑节能标准的实施力度，严格按照节能标准进行设计、施工及验收。

(4) 在今后的基础设施建设中，逐步加大对旅游业基础设施建设

方面投入力度，保证呼伦贝尔市旅游产业的质量。

（5）该工程地处高寒地区，地形复杂，施工季节短，为确保工期及工程质量，提前作好勘察设计工作。

